

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DELIBERAZIONE N. 76 del 16/11/2022

OGGETTO: Approvazione avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema dei servizi integrati domiciliari anziani dell'ambito del rhodense (SISDA) ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (codice del Terzo Settore) della legge 241/1990 e della legge 328/2000 da finanziare nell'ambito del "piano nazionale di ripresa e resilienza" finanziato dall'unione europea - Next GenerationEU (PNRR) misura 5 - componente 2 "infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore" sotto componente 1 "servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" - investimento 1.1 - sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti- linea 1.1.2 - autonomia degli anziani non autosufficienti - CUP H14H22000320006 linea 1.1.3 - rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità - CUP H14H22000330006

L'anno 2022, il giorno 16 del mese di Novembre alle ore 17:30, presso la sede amministrativa di Via dei Cornaggia n. 33 a Rho, convocati con mail su incarico del Presidente, i signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Presidente Primo Mauri.

Assiste, in qualità di segretaria verbalizzante, Federica Rivolta dell'Ufficio Amministrativo

Presente, in qualità di Direttore, Guido Ciceri.

Alla seduta odierna risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
MAURI PRIMO	PRESIDENTE	P
REGONDI SIMONA	CONSIGLIERE	P
PRAVETTONI MANUELA	CONSIGLIERE	P
MAGGIO DOMENICO	CONSIGLIERE	P
GUIDA FRANCESCA	CONSIGLIERE	P

Componenti presenti: 5

Componenti assenti: 0

Il Presidente del CdA

PRIMO MAURI

Approvazione avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema dei servizi integrati domiciliari anziani dell'ambito del rhodense (SISDA) ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (codice del Terzo Settore) della legge 241/1990 e della legge 328/2000, da finanziare nell'ambito del "piano nazionale di ripresa e resilienza" finanziato dall'unione europea - Next GenerationEU (PNRR), misura 5 - componente 2 "infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", sotto componente 1 "servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" - investimento 1.1: sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti - linea 1.1.2: autonomia degli anziani non autosufficienti - CUP H14H22000320006, linea 1.1.3: rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità - CUP H14H22000330006

Il Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge 241/90, illustra quanto di seguito.

SER.CO.P. ha partecipato all'Avviso pubblico 1/2022 PNRR NEXT GENERATION, del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, presentando domanda di ammissione a proposte di intervento nelle Linee di attività relative alla Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", "Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" Investimenti 1.1.2 – 1.1.3 - 1.2 e 1.3.1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale n. 98 del 9 maggio 2022 è stata decretata l'approvazione dei progetti degli Ambiti territoriali ammessi al finanziamento e, nello specifico, l'Azienda SER.CO.P. è stata individuata:

- a) quale beneficiaria per la Linea 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti" Missione 5 Componente 2 con CUP H14H22000320006 per un importo pari a € 2.460.000,00
- b) quale beneficiaria per la Linea 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione" Missione 5 Componente 2 con CUP H14H22000330006 per un importo pari a € 330.000,00.

Con Deliberazione n. 53 del 09/08/2022 il Consiglio di Amministrazione di SER.CO.P. approvava la bozza della Scheda Progetto per la Linea 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti", Missione 5 - Componente 2 PNRR - CUP: H14H22000320006, che individua l'ATS Rhodense quale capofila progettuale e l'ATS di Garbagnate quale ATS associato;

Con Deliberazione n. 54 del 09/08/2022 il Consiglio di Amministrazione di SER.CO.P. approvava la bozza della Scheda Progetto per la Linea 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione" Missione 5 Componente 2 PNRR - CUP: H14H22000330006, che individua l'ATS Rhodense quale capofila progettuale e l'ATS di Garbagnate quale ATS associato.

Le suddette Schede Progetto per la Linea 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti" e per la Linea 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione", prevedono la costruzione di una rete territoriale integrata degli interventi socio assistenziali e socio sanitari per gli anziani a domicilio, individuando quale modalità di attuazione del progetto, per l'ATS Rhodense, una procedura di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D Lgs 117/17 e della Legge 328/2000.

La coprogettazione permea le scelte di fondo operate dalla programmazione zonale del Rhodense negli anni: storicamente si è ritenuto che l'interesse pubblico all'interno del welfare locale può essere meglio perseguito attraverso un modello collaborativo centrato appunto sulla coprogrammazione e sulla coprogettazione con il Terzo Settore, in grado di mettere in campo competenze e risorse.

In questa logica e secondo questo approccio, la presente coprogettazione costituisce un tassello essenziale dell'obiettivo n. 1 del Piano di Zona rhodense 2021-2023, che si propone di costruire un sistema di aiuto intorno agli anziani al domicilio attraverso una organica connessione dei servizi esistenti sul territorio in un progetto unitario a favore della persona, attraverso un ripensamento partecipato (co-progettazione) del servizio di assistenza domiciliare anziani del Rhodense.

Si ritiene che la costruzione di una piattaforma di coprogettazione e partnership con il Terzo Settore costituisca lo strumento essenziale per la realizzazione del citato obiettivo.

Per quanto sopra premesso si ritiene opportuno sottoporre al Consiglio di Amministrazione un avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema dei servizi integrati domiciliari anziani dell'ambito del rhodense, ai sensi dell'art. 55 del D Lgs 117/2017 e ss.mm.ii., della Legge 241/1990 e della Legge 328/2000.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- vista la relazione e le motivazioni esposte, che si intendono integralmente riportate;
- visti:
 - il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
 - il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la Ripresa e la Resilienza;
 - il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
 - il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
 - il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
 - il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
 - il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
 - il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
 - l'articolo 1, comma 1042 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
 - l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'economia e delle finanze -Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
 - il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178";
 - l'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
 - le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn. 31, 32, 33 del 2021; 4 e 6 del 2022 e ss.mm.ii.;
 - i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
 - gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;
 - la legge 16 gennaio 2003, n. 3 art. 11 istitutivo del Codice unico di progetto degli

- investimenti pubblici (CUP);
 - la delibera del CIPE n. 63 del 26 novembre 2020 che introduce la normativa attuativa della riforma del CUP;
 - il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- Richiamati
 - il Decreto n. 450/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), con il quale è stato adottato il Piano Operativo per la presentazione di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2, e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di: a) Investimento 1.1 – Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta;
 - il Decreto n. 5/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), con il quale è stato adottato l'Avviso pubblico 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 – Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione Europea – Next generation EU.;
 - il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale – n. 98 del 9 maggio 2022 che decreta l'approvazione dei progetti degli Ambiti territoriali ammessi al finanziamento e che nello specifico individua SER.CO.P.:
 - a) quale beneficiario per la Linea 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti" Missione 5 Componente 2 pari a € 2.460.000,00 con CUP H14H22000320006
 - b) quale beneficiario per la Linea 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione" Missione 5 Componente 2 pari a € 330.000,00 con CUP H14H22000330006
 - c) quale beneficiario per la Linea 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità" Missione 5 Componente 2 pari a € 715.000,00 con CUP H94H22000100006
 - d) quale beneficiario per la Linea 1.3.1 "Povertà estrema - Housing first" Missione 5 Componente 2 PNRR – pari ad € 710.000,00 con CUP H94H22000110006
 - la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di SER.CO.P. n. 20 del 20 Aprile 2022 "Preso d'atto presentazione domanda di ammissione al finanziamento di progetti dell'Ambito Territoriale del Rhodense a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" finanziato dall'Unione Europea - Next Generation Eu";
 - la Deliberazione del CdA n. 31 del 25 Maggio 2022 "Definizione del fabbisogno di personale SER.CO.P. necessario all'attuazione dei progetti e degli interventi connessi alla Missione 5 "Inclusione e coesione" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione europea - Next generation-Eu";
 - la Delibera del Consiglio di Amministrazione di SER.CO.P. n. 53 del 09/08/2022 di Esame e approvazione della bozza della Scheda Progetto per la Linea d'Intervento 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti" Missione 5 - Componente 2 PNRR -

- CUP: H14H22000320006 che individua l'ATS Rhodense quale capofila progettuale e l'ATS di Garbagnate in quanto ATS Associato;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di SER.CO.P. n. 54 del 09/08/2022 di Esame e approvazione della bozza di Scheda Progetto per la Linea d'Intervento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione" Missione 5 Componente 2 PNRR - CUP: H14H22000330006 che individua l'ATS Rhodense quale capofila progettuale e l'ATS di Garbagnate in quanto ATS Associato;
 - le Schede Progetto per la Linea d'Intervento 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti" e per la Linea d'Intervento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione", che individuano, per l'ATS Rhodense, una procedura di co-progettazione ai sensi art. 55 del D Lgs 117/17 e ss.mm.ii., quale modalità di attuazione di un progetto di costruzione di una rete territoriale integrata degli interventi socio assistenziali e socio sanitari al domicilio per gli anziani;
 - la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di SER.CO.P. n. 74 del 09/11/2022 di approvazione delle "Linee Guida per la gestione dei processi decisionali e per la definizione delle funzioni di presidio delle Linee di Intervento finanziate nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza"
- Richiamate le seguenti disposizioni:
 - la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" (artt. 1, comma 1, comma 5 e art. 6, comma 2, lettera a);
 - l'art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328);
 - gli artt. 11 comma 1 e 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
 - le "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali" emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016;
 - la Legge Regionale n. 3/2008 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario" con particolare riferimento agli art. 3, 18, 19 e 20;
 - la D.G.R. Lombardia n. IX/1353 del 2011 "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del Terzo Settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità";
 - la D.d.g. n. 12884/2011 che approva il documento "Indicazioni in ordine alla procedura di coprogettazione fra Comune e soggetti del Terzo Settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali";
 - l'art. 55 del D.lgs. 117 del 03.07.2017 e ss.mm.ii. (Codice del Terzo Settore);
 - il parere espresso dalla commissione speciale del Consiglio di Stato numero affare 01382/2018 del 26.07.2018 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall'ANAC con nota prot. n. 59638 del 6 luglio 2018 in ordine alla normativa applicabile agli affidamenti di servizi sociali, alla luce delle disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016, come modificato dal D.lgs. n. 56 del 2017, e del D.lgs. n. 117 del 2017;
 - la Sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020;
 - la Legge 11 settembre 2020 n. 120 di conversione con modificazioni del DL 16.07.2010 n. 76;
 - il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 con il quale vengono adottate le "linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni e enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D Lgs 117/2017 (codice del Terzo Settore)";
 - Esaminata la bozza di avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema dei servizi integrati domiciliari anziani dell'ambito del rhodense (SISDA) ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e ss.mm.ii. (codice del Terzo Settore) della legge 241/1990 e della legge 328/2000 (allegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale)
 - Accertata la propria competenza a deliberare in materia ai sensi dell'art. 31 dello Statuto;

- Con voti unanimi, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) Di approvare e fare proprie le motivazioni e le deduzioni di cui in premessa, che costituiscono parte integrante della presente Deliberazione;
- 2) Di approvare l'avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema dei servizi integrati domiciliari anziani dell'ambito del rhodense (SISDA) ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e ss.mm.ii. (codice del Terzo Settore) della legge 241/1990 e della legge 328/2000 ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) Di prevedere che, per l'organizzazione e la gestione delle iniziative, interventi e attività della coprogettazione in oggetto le risorse stimate messe a disposizione da SER.CO.P. ammontano ad € 1.070.000,00 per ogni anno di durata della coprogettazione, delle quali le quote sotto indicate saranno finanziate nell'ambito del "piano nazionale di ripresa e resilienza" finanziato dall'unione europea – Next GenerationEU (PNRR), misura 5 - componente 2 "infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore" , sotto componente 1 "servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" - investimento 1.1 - sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, linea 1.1.2 - autonomia degli anziani non autosufficienti – CUP H14H22000320006, linea 1.1.3 - rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità - CUP H14H22000330006

linea	CUP	importo
1.1.2	H14H22000320006	392.819,28 €
1.1.3	H14H22000330006	130.000,00 €
TOTALE		522.819,28 €

- 4) Di dare mandato al Responsabile del procedimento per ogni attività connessa all'adempimento del presente atto
- 5) Di dare atto che il Responsabile del procedimento ai sensi ai sensi della Legge 241/90 è la Dottoressa Annamaria Di Bartolo

ALLEGATI

1. avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema dei servizi integrati domiciliari anziani dell'ambito del rhodense (SISDA) ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (codice del Terzo Settore) della legge 241/1990 e della legge 328/2000
2. progetto di massima