



AZIENDA SPECIALE DEI COMUNI DEL RHODENSE

PER I SERVIZI ALLA PERSONA

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DELIBERAZIONE N. 24 del 02/03/2020

OGGETTO: Approvazione avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di soggetti disponibili alla co-progettazione e gestione in partnership finalizzata alla realizzazione di una unità di offerta sperimentale diurna per adulti e bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni, periodo 2020 - 2022

L'anno 2020, il giorno 02 del mese di Marzo alle ore 16:45, presso la sede amministrativa di Via dei Cornaggia n. 33 a Rho, convocati con mail su incarico del Presidente, i signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Presidente Primo Mauri.

Assiste, in qualità di segretaria verbalizzante, Federica Rivolta dell'Ufficio Amministrativo

Presente, in qualità di Direttore, Guido Ciceri.

Alla seduta odierna risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
MAURI PRIMO	PRESIDENTE	P
REGONDI SIMONA	CONSIGLIERE	P
AMANN STEFANO	CONSIGLIERE	P
SMITH MATTEO	CONSIGLIERE	P
PERLA MICHELE	CONSIGLIERE	A

Componenti presenti: 4

Componenti assenti: 1

Il Presidente del CdA

PRIMO MAURI

AZIENDA SPECIALE DEI COMUNI DEL RHODENSE PER I SERVIZI ALLA PERSONA

Comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Nerviano, Pero, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese, Rho, Settimo Milanese, Vanzago

Sede legale e sede operativa: via Dei Cornaggia, 33 - 20017 Rho (MI)

Sito web: www.sercop.it Tel: 02 93207399 Fax: 02 93207317 P.E.C.: sercop@legalmail.it

C.F. P.IVA: 05728560961 REA: MI-1844020

Approvazione avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di soggetti disponibili alla co-progettazione e gestione in partnership finalizzata alla realizzazione di una unità di offerta sperimentale diurna per adulti e bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni, periodo 2020 - 2022

Il Direttore relaziona in merito alla gestione del servizio "CSE piccoli", centro socioeducativo diurno (appartenente alla rete di offerta socio assistenziale) per persone minori con disabilità di età compresa tra 4 e 15 anni, sito a Rho in via Cividale. I locali dove è ubicato il centro sono stati assegnati a titolo di comodato gratuito dal Comune di Rho a SER.CO.P., con Deliberazione di Giunta Comunale N. 46 del 30/11/11, inizialmente per la gestione amministrativa di alcuni servizi. Con Deliberazione di Giunta Comunale N. 135 del 10/06/2014 il Comune di Rho ridefiniva la funzione degli spazi assegnati a SER.CO.P., affidando a quest'ultima la realizzazione di un centro diurno sperimentale per minori disabili attraverso l'individuazione di un operatore adeguato al quale concedere la gestione del servizio e l'adeguamento dei succitati locali.

Tale servizio non era in precedenza presente nella rete del territorio, pertanto si configurava come una nuova unità di offerta destinata a rispondere ad un bisogno al quale non era stato possibile fornire in precedenza una risposta territoriale, con la conseguente necessità per numerosi utenti minori di frequentare strutture fuori territorio, con maggiori disagi dati dalla distanza e maggiori oneri dati dal costo dei trasporti.

Con Deliberazione del CdA n. 50 del 17/07/2014, a esito di gara mediante procedura negoziata con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, indetta da SER.CO.P. ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 163/2006 (Codice degli Appalti allora vigente), la Cooperativa Sociale Cura e Riabilitazione di Milano, P.IVA: 0183315123, è stata individuata quale concessionaria dei locali di via Cividale con il vincolo di attivazione di un centro diurno a favore di bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni, per il periodo 01/09/14 - 31/08/16.

Dato il carattere di sperimentaltà di questo tipo di unità di offerta per il territorio e la mancanza di precedenti parametri di riferimento rispetto alla domanda, si è reso necessario procedere:

- in prossimità dell'apertura della struttura, alla modifica del rapporto concessorio, ampliando le attività dell'unità di offerta anche agli utenti superiori ai 18 anni, (pur mantenendo priorità agli utenti minorenni) e modificandone la durata dall'01/09/2015 al 31/08/2018 (come da Deliberazione del CdA n.30 del 09/05/2015): la domanda del servizio non evidenziava infatti volumi, in termini sia di utenti sia di ore settimanali di intervento, che consentissero nel breve periodo la sostenibilità dell'intervento;
- a distanza di circa un anno e mezzo dall'apertura, all'ampliamento della capacità ricettiva mediante utilizzo di altri locali adiacenti alla struttura nelle disponibilità del Comune di Rho (Deliberazione del CdA n.26 del 14/04/2016), a causa della progressiva saturazione del centro, la formazione di una lista d'attesa ed il raggiungimento del numero di inserimenti massimi consentiti dall'autorizzazione al funzionamento rilasciata dall'ASL.

Considerato che il capitolato d'appalto della procedura di gara del 2014 poneva a carico del concessionario i lavori di adeguamento necessari a dare avvio al servizio e a mantenerlo conforme ai requisiti minimi strutturali previsti dalla DGR 20763/05, e verificato l'effettivo svolgimento dei medesimi come da rendicontazione presentata, si procedeva, dapprima a compensazione dei canoni annui a carico del concessionario con le spese di adeguamento da questo sostenute e, successivamente, alla proroga del termine di scadenza della concessione dal 31/08/2018 al 28/02/2020, ai sensi dell'art. 143 comma 8 del D.Lgs. 163/2006 (Codice Appalti previgente) al fine di assicurare il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario del piano degli investimenti del concessionario a copertura degli oneri residui sostenuti e non compensati dal canone.

L'attività della struttura negli anni si è progressivamente caratterizzata per la specificità dell'utenza, rappresentata da minori disabili le cui fragilità non sono comunque riconducibili all'utenza tipica del sistema sociosanitario.

Essendo emersa la necessità di offrire una risposta non standardizzata e attualmente non rintracciabile nel panorama delle unità d'offerta del sistema regionale, si prospettano le condizioni per la sperimentazione di una nuova tipologia di offerta, come previsto dall'art. 13 della Legge Regionale 3/2008, per la quale è indispensabile un costante lavoro di progettazione in partnership in grado di coniugare gli elementi gestionali con quelli di attenzione alle specificità del singolo.

La coprogettazione si configura, seppure in un quadro normativo non univoco ed in costante evoluzione, come lo strumento più adeguato, in luogo dell'applicazione delle disposizioni del D. Lgs.50/16, per l'attuazione di interventi innovativi e sperimentali, nella fattispecie per integrare l'offerta dei servizi rivolti alle persone disabili e per sperimentare progettualità innovative in grado di soddisfare le tipologie di bisogni emergenti.

Tale scelta strategica discende dalla positiva esperienza di collaborazione tra SER.CO.P. ed i soggetti

del terzo settore coinvolti nella gestione del sistema integrato pubblico privato dei servizi per la disabilità: la coprogettazione come modalità di relazione con il Terzo Settore nel territorio del rhodense è il modello al quale si orienta anche il Piano Sociale di Zona dei Comuni del Rhodense 2018 – 2020 per perseguire più efficacemente l'interesse pubblico all'interno del welfare locale.

Si ritiene opportuno, per tutto quanto sopra premesso, provvedere a pubblicare un avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione, gestione in partnership e compartecipazione economica di una unità di offerta sperimentale diurna per adulti e bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Sentita la relazione del Direttore;
- Richiamate le seguenti disposizioni:
 1. la Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” (artt. 1, comma 1, comma 5 e art. 6, comma 2, lettera a)
 2. l'art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328),
 3. le “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016
 4. la Legge Regionale n. 3/2008 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario” con particolare riferimento agli art. 3, 18, 19 e 20
 5. la D.G.R. Lombardia n. IX/1353 del 2011 “Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del Terzo Settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità”
 6. la D.D.G. n. 12884/2011 che approva il documento “Indicazioni in ordine alla procedura di coprogettazione fra Comune e soggetti del Terzo Settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali”
 7. l'art. 55 del D.lgs. 117 del 03.07.2017
 8. il parere espresso dalla commissione speciale del Consiglio di Stato numero affare 01382/2018 del 26.07.2018 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall'ANAC con nota prot. n. 59638 del 6 luglio 2018 in ordine alla normativa applicabile agli affidamenti di servizi sociali, alla luce delle disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016, come modificato dal D.lgs. n. 56 del 2017, e del D.lgs. n. 117 del 2017
 9. le linee guida ANAC attualmente in consultazione recanti: “Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali”
- Esaminato l'allegato avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla co-progettazione e gestione in partnership di una unità di offerta sperimentale diurna per adulti e bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni;
- Visto il Piano degli affidamenti inserito nel PPA 2020 di SER.CO.P., approvato dall'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 07/02/2020;
- Accertata la propria competenza a deliberare in materia ai sensi dell'art. 31 dello Statuto;

DELIBERA

- 1) Di approvare e far proprie le motivazioni di cui in premessa, che sono parte integrante della presente deliberazione;
- 2) Di approvare l'allegato documento “avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla co-progettazione e gestione in partnership di una unità di offerta sperimentale diurna per adulti e bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni periodo 2020 – 2022” ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) Di dare atto che l'affidamento in oggetto è previsto dal Piano degli affidamenti inserito nel PPA 2020 di SER.CO.P., approvato dall'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 07/02/2020;
- 4) Di prevedere un budget annuo per le attività derivanti dalla coprogettazione pari ad €254.000,00 comprensivo di tutte le risorse afferenti le attività co-progettate, provenienti sia da SER.CO.P. sia dal cofinanziamento del partner;
- 5) Di dare mandato al Direttore per ogni adempimento derivante dalla presente Deliberazione.

ALLEGATI

1. Avviso indizione di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla co-progettazione e gestione in partnership finalizzata alla realizzazione di una unità di offerta sperimentale diurna per adulti e bambini disabili di età compresa tra 4 e 15 anni