VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 25 del 27/06/2018

OGGETTO: CONFERIMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SER.CO.P. DI RHO - 01 SETTEMBRE 2018 / 31 AGOSTO 2019 - APPROVAZIONE CONTRATTO INTEGRATIVO DI SERVIZIO

L'anno duemiladiciotto addì ventisette del mese di Giugno alle ore 20:45, nella Sala Consigliare, si è riunito il Consiglio Comunale nelle seguenti persone:

N°	Qualifica	Nome	Presente
1	Sindaco	BELOTTI MARIA ROSA	SI
2	Consigliere	VILARDO CARMELA	SI
3	Consigliere	DANIELE NICOLA	SI
4	Consigliere	BOSSI DANIELA	SI
5	Consigliere	PASSARI LUIGI	NO-GIUST
6	Consigliere	AIELLO CLAUDIO	SI
7	Consigliere	TOCCO MATTEO	SI
8	Consigliere	LUNGHI EMILIO	SI
9	Consigliere	MIRANDOLA VANNI	SI
10	Consigliere	LA PLACA SERENA MARIA	SI
11	Consigliere	TARDITI VALENTINA	SI
12	Consigliere	TANGHETTI GIOVANNI	SI
13	Consigliere	ETERNO DANIELE	SI
14	Consigliere	VALIA CLARISSA	NO
15	Consigliere	MAIOCCHI LAURA	NO
16	Consigliere	MOLESINI PAOLA	SI
17	Consigliere	MAZZEI GIACOMO	SI

PRESENTI: 14 ASSENTI: 3

Presiede il Presidente Matteo Tocco.
Assiste il Segretario Generale Mariagiovanna Guglielmini.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento:

OGGETTO: CONFERIMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SER.CO.P. DI RHO - 01 SETTEMBRE 2018 / 31 AGOSTO 2019 - APPROVAZIONE CONTRATTO INTEGRATIVO DI SERVIZIO

Espone l'argomento all'ordine del giorno l'Assessore Lunghi.

Il testo del relativo intervento sarà trascritto in base alla registrazione digitale effettuata e costituirà allegato di distinto verbale, previa approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Tra le 21.05 e le 21.10 entrano i Consiglieri: Tanghetti, La Placa, Eterno e Daniele, portando a 13 il numero dei Consiglieri presenti.

Il Direttore di SER.CO.P. Guido Ciceri illustra le modalità di gestione del servizio.

Intervengono i Consiglieri: Mazzei, Daniele, Eterno (nel frattempo, alle ore 21.25 entra il Consigliere Vilardo portando a 14 il numero dei Consiglieri presenti), Molesini, poi l'Assessore Lunghi, il Direttore Ciceri, il Sindaco e nuovamente il Consigliere Molesini.

Il testo dei relativi interventi saranno trascritti in base alla registrazione digitale effettuata e costituirà allegato di distinto verbale, previa approvazione da parte del Consiglio Comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 22 marzo 2007 ad oggetto "Costituzione Consorzio per i Servizi alla Persona dei Comuni di: Arese, Cornaredo, Lainate, Pero, Pogliano, Pregnana, Rho, Settimo Milanese e Vanzago – Approvazione Statuto e Convenzione Costitutiva";

VISTO il verbale dell'Assemblea Consortile, seduta n. 1/2007 del 2 maggio 2007, con la quale si prende atto della regolare costituzione del Consorzio Servizi Comunali alla Persona "Ser.Co.P." fra i Comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Pero, Pogliano, Pregnana, Rho, Settimo Milanese e Vanzago;

PREMESSO che Ser.Co.P. è una azienda speciale consortile che opera ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., quale ente strumentale degli enti locali, dotato di personalità giuridica, autonomia imprenditoriale e proprio statuto;

PREMESSO altresì che Ser.Co.P. è istituita per la gestione dei servizi alla persona di competenza istituzionale degli Enti Locali soci nelle seguenti aree di intervento: minori, disabili, anziani, inclusione sociale, come previsto all'art. 3 dello Statuto;

RICHIAMATE le seguenti delibere:

- la delibera di C.C. n. 64 del 23/12/2010 "Statuto Consorzio Ser.Co.P: modificazione denominazione in Azienda Speciale Consortile e modifiche correlate";
- la delibera di C.C. n. 43 del 27/09/2011, con la quale è stato approvato lo schema del contratto di servizio 2011-2018 per la gestione dei seguenti servizi:
    - ☐ Tutela minori
    - ☐ Servizio Assistenza Domiciliare Anziani e Disabili;
    - ☐ Servizio Assistenza Domiciliare Educativa;
    - ☐ Nucleo Inserimenti Lavorativi;
    - ☐ Servizio Trasporto Disabili;
    - ☐ Servizio Sociale Professionale;
    - ☐ attività di accreditamento dei servizi diurni a favore di disabili;

DATO ATTO che sono stati conferiti all'azienda con successive delibere di C.C.

- n. 48 del 25/07/2012 il servizio di pre e post nido e la gestione di una sezione dell'asilo nido;
- n. 2 del 25/01/2013 il servizio di segretariato sociale e le funzioni amministrative e contabili relative ai rapporti con Servizi Diurni per Disabili esterni all'Ambito del Rhodense;
- n. 53 del 11/11/2013 la gestione delle attività connesse alle unità d'offerta socio-sanitarie dell'area disabili e per anziani, nonchè gli interventi di housing sociale;
- n. 31 del 21/07/2017 il servizio di trasporto sociale locale;

RICHIAMATA la delibera di C.C. n. 56 del 12/11/2014 con la quale si approvava l'ingresso nell'Azienda Speciale del Comune di Nerviano;

VISTA la delibera di G.C. n. 112 del 18/10/2017, con la quale sono stati conferiti a Ser.Co.P. un'altra sezione dell'asilo nido, la gestione del coordinamento pedagogico e della supervisione pedagogica, nonché delle eventuali pulizie straordinarie;

CONSIDERATO pertanto che questa Amministrazione Comunale garantisce il servizio di Asilo Nido, attualmente costituito da n. 1 struttura regolarmente autorizzata al funzionamento in base alla normativa regionale vigente, con una capienza massima di 66 posti, avvalendosi del proprio personale educativo ed ausiliario, e della collaborazione a partire dal 2012 dell'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. di Rho;

RITENUTO di completare il procedimento di conferimento del servizio Asilo Nido comunale all'Azienda Speciale consortile (A.S.C.) Ser.Co.P., azienda pubblica partecipata dal Comune di Pero con sede in via dei Cornaggia, n. 33 - Rho, provvedendo contemporaneamente al trasferimento del contingente del personale oggi in forza a detto servizio, nell'entità e secondo criteri, modalità e garanzie riportate nell'allegato accordo sindacale sottoscritto in data 15.06.2018 (allegato 2);

RITENUTO perseguire tramite il conferimento a Ser.Co.P. del servizio Asilo Nido i seguenti obiettivi:

- completare il percorso di conferimento già in atto dal 2012, che ha consentito il mantenimento di un servizio di qualità, apprezzato dagli utenti, così come si ricava dai risultati delle indagini di *customer satisfaction*;
- migliorare ulteriormente la qualità del servizio offerto ai bambini e alle famiglie, potendo contare su opportunità di stretta collaborazione con altre strutture di Asilo Nido affidate da altri comuni a Ser.Co.P. e di competenze professionali di alto profilo a disposizione dell'Azienda;
- garantire al servizio Asilo Nido maggiore efficienza nel reclutamento del personale qualificato, compromessa dai limiti alle assunzioni del personale imposte agli enti locali;
- mantenere inalterato il potere di indirizzo e controllo pubblico del servizio che l'affidamento ad un'azienda speciale consortile consente;
- mantenere una gestione economica del servizio che consenta, a parità di servizi erogati, di ridurre o, al più, di contenere i costi entro i limiti di quanto già oggi speso a tal fine dal Comune;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 30/04/2018 "Piano Programma Ser.Co.P. 2018" con cui questa Amministrazione Comunale ha preso atto del Piano Programma annuale 2018 dell'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P.;

CONSIDERATO che il personale a tempo indeterminato, attualmente in forza al servizio Asilo Nido del Comune di Pero, è il seguente:

1. n. 1 unità di categoria D, profilo professionale *Istruttore direttivo assistente sociale;*
2. n. 3 unità di categoria C, profilo professionale *educatrice*;
3. n. 2 unità di categoria A, profilo professionale *operatore asilo nido;*

RICHIAMATA la deliberazione della G.C. n 74 del 20 giugno 2018 di modifica al piano del fabbisogno del personale 2018-2020, che prevede di far ricorso ad una procedura interna di reclutamento per il soddisfacimento di una parte delle esigenze e che pertanto si prevede di trasferire a Ser.Co.P. solo una unità di categoria C, profilo professionale educatrice, mentre le altre unità, interessate al percorso di mobilità interna, saranno accompagnate con un programma di formazione individualizzato e specifico per categoria e per servizio e/o attività di destinazione che consentirà all'Amministrazione Comunale di superare i limiti all'assunzione di personale dall'esterno nonché le difficoltà e criticità riscontrate nelle procedure di assunzione tramite mobilità;

VISTO l'atto costitutivo dell'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. di Rho del 04/02/2011 e lo Statuto approvato con atto di Consiglio Comunale n. 102 del 14 dicembre 2010 e pubblicato sul BURL n. 11 in data 16/03/2011;

VERIFICATA la sussistenza dei principi e dei requisiti previsti dalle norme vigenti alla base della volontà di conferire le attività connesse all'Unità d'Offerta Asilo Nido all'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. di Rho, come meglio specificato qui di seguito:

1) il conferimento all'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. si configura come un affidamento diretto di un servizio pubblico locale secondo il modello "*in house providing*", conformemente ai principi ed ai requisiti previsti dalla norma comunitaria (vedi Corte di Giustizia - sentenza 18 novembre 1999, causa C-107/98 Teckal) e successivamente richiamati dalla giurisprudenza nazionale (vedi Corte Costituzionale - sentenza n. 50/2013, Corte di Cassazione - sentenza n. 26893/2013, etc.); esso costituisce un'eccezione rispetto all'affidamento a terzi mediante gara ad evidenza pubblica, laddove sussistano determinati requisiti e condizioni. Essa determina tra l'ente affidante ed il soggetto gestore del servizio un rapporto interorganico, nel quale l'ente affidante deve esercitare sul gestore un controllo analogo a quello esercitato sui servizi da esso prodotti ed il soggetto gestore deve realizzare la maggior parte della propria attività a favore del Comune affidante e della sua comunità locale di riferimento; pertanto è consentito l'affidamento diretto a società interamente pubbliche nel rispetto dei seguenti principi essenziali, individuati dalla giurisprudenza comunitaria: a) la proprietà del soggetto - b) il controllo analogo - c) l'attività prevalente a favore dell'ente affidante; il rapporto tra Pubblica Amministrazione ed il soggetto "in house" non configura un contratto di appalto, ma un'organizzazione interna della stessa Pubblica Amministrazione. Anche le più recenti Direttiva Concessioni (Art. 17 Direttiva 23/2014/UE) e Direttiva Appalti stabiliscono che non rientra nell'ambito di applicazione del nuovo corpus di regole per gli appalti e per le concessioni un affidamento di servizio tra un'amministrazione aggiudicatrice ed una persona giuridica di diritto pubblico (o di diritto privato), quando la prima eserciti sulla seconda un controllo analogo a quello da essa esercitato per i propri servizi. Alla luce di quanto suesposto si rileva dall'esame dei documenti costitutivi dell'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. (Statuto), dei documenti aziendali del piano programma e conto economico, nonché dal contratto di servizio vigente, che i requisiti previsti dalla normativa europea sono soddisfatti, ovvero:
    - il capitale di Ser.Co.P. è interamente pubblico;
    - il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte del Comune è garantito dalle modalità gestionali-organizzative appositamente introdotte nel vigente contratto di servizio tra il Comune di Pero e l'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P., approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 27/09/2011 e s.m.i;
    - Ser.Co.P. realizza la parte prevalente della propria attività con l'Ente o gli Enti che la controllano;

2) il conferimento all'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. rientra nel campo dei contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Nuovo codice degli appalti); trattasi di norma che conferma quanto già stabilito a livello europeo, specificando ulteriormente le condizioni:

a) all'art. 5 le condizioni eccezionali:
- l'esercizio del controllo analogo (o di controllo congiunto);
- oltre l'80% dell'attività della controllata deve essere effettuata nello svolgimento di compiti ad essa assegnati dall'amministrazione controllante;
- nella persona giuridica controllata non vi deve essere alcuna partecipazione diretta di capitali privati, salvo eventuali forme eccezioni di partecipazione che non esercitino un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

b) all'art. 192 il regime speciale degli affidamenti *in house*, quale procedura derogatoria:
- obbligo di valutare preventivamente la congruità economica dell'offerta dei soggetti *"in house";*
- obbligo di valutare i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Alla luce di quanto suesposto si rileva che comunque i requisiti richiesti dal succitato Decreto Legislativo sono soddisfatti, in quanto:
- l'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P. già possiede i requisiti previsti dalla normativa europea;
- il budget di Ser.Co.P. per la gestione del servizio Asilo Nido comunale è stato valutato come da allegata relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 (allegato 3), che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, da cui si evince che il suddetto conferimento non genera alcun onere aggiuntivo, anzi una differenza in termini positivi nel bilancio comunale;

CONSIDERATO che il contratto di servizio vigente tra il Comune di Pero e l'Azienda Speciale Consortile Ser.Co.P., approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 27.09.2011, é in scadenza al 27/09/2018, e che pertanto in relazione alla necessità di conferire a Ser.Co.P. la gestione delle attività connesse all'Unità d'Offerta Asilo Nido il Consiglio Comunale nella seduta odierna del 27 giugno 2018 ha provveduto ad approvare la proroga tecnica del contratto di servizio in essere con Ser.Co.P. fino al 31/08/2019, fatta salva la stipula del nuovo contratto condiviso a livello d'ambito prima della scadenza della medesima proroga (in tal caso la durata del conferimento sarà adeguata alla scadenza temporale del nuovo contratto di servizio);

VISTO lo schema di contratto integrativo al contratto di servizio vigente tra il Comune di Pero e l'a.s.c. Ser.Co.P. "Specifiche tecniche per la gestione del Servizio Asilo Nido" ed i relativi allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato 4);

VISTI i pareri allegati, espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEL, approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, in merito alla regolarità tecnica, contabile e del revisore, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

CON VOTI favorevoli n. 10, contrari n. 2 (Consiglieri Molesini e Mazzei) e astenuti n. 2 (Consiglieri Eterno e Vilardo) resi dai n. 14 Consiglieri presenti sui n. 17 degli aventi diritto;

DELIBERA

1. **DI CONFERIRE** l'Unità d'Offerta Asilo Nido comunale all'Azienda speciale consortile Ser.Co.P. fino al 31/08/2019, fatta salva la stipula del nuovo contratto di servizio condiviso a livello d'ambito prima della scadenza della medesima proroga (in tal caso la durata del conferimento sarà adeguata alla scadenza temporale del nuovo contratto di servizio);

2. **DI APPROVARE** lo schema di contratto integrativo al contratto di servizio vigente tra il Comune di Pero e l'a.s.c. Ser.Co.P. "Specifiche tecniche per la gestione del Servizio Asilo Nido" ed i relativi allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto;

3.

SUCCESSIVAMENTE

CON VOTI favorevoli n. 10, contrari n. 2 (Consiglieri Molesini e Mazzei) e astenuti n. 2 (Consiglieri Eterno e Vilardo) resi dai n. 14 Consiglieri presenti sui n. 17 degli aventi diritto;

DELIBERA

DI RENDERE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. 267/2000.

ALLEGATI:

1. Pareri ai sensi art. 49 T.U. 267/2000.
2. Accordo sindacale sottoscritto in data 15.06.2018.
3. Relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012.
4. Schema di contratto integrativo al contratto di servizio vigente tra il Comune di Pero e l'a.s.c. Ser.Co.P. "Specifiche tecniche per la gestione del Servizio Asilo Nido" ed i relativi allegati.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE	**IL SEGRETARIO GENERALE**
Matteo Tocco	Mariagiovanna Guglielmini