

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
SEDUTA N. 11/2016 del 20 luglio 2016

Il giorno mercoledì 20 luglio 2016, alle ore 16:45, presso la sede amministrativa di Via dei Cornaggia N. 33 a Rho, convocati con mail su incarico del Presidente, i signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Presidente Primo Mauri.

Assistono: il Direttore di Sercop, Guido Ciceri e, in qualità di segretaria verbalizzante, Barbara Carolo dell'Ufficio Amministrativo.

Alla seduta odierna risultano presenti:

Primo Mauri
Simona Regondi
Mirella Costanza
Michele Perla
Celesta Spotti

Presidente
Vice Presidente
Consigliere
Consigliere
Consigliere

Componenti presenti: 5

Componenti assenti: /

DELIBERAZIONE N. 59

Preso d'atto affidamento "in house" servizio asilo nido di Arese a Sercop: novazione soggettiva del contratto per la gestione dei servizi educativi asilo nido e proroga tecnica del contratto medesimo. Periodo 12 settembre 2016 – 31 luglio 2017

Il Direttore relaziona al CdA in merito all'affidamento "in house" servizio asilo nido di Arese a Sercop, esponendo quanto segue:

- Richiamata la deliberazione CC n. 46 del 14.06.16 con la quale il Comune di Arese ha provveduto ad affidare a Sercop, Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona dei Comuni del rhodense, di cui il Comune stesso è socio, la completa gestione del servizio asilo nido con decorrenza 01/09/2016, ai sensi delle disposizioni dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici) in materia di affidamenti "in house";
- Verificato che la gestione della struttura comporta l'affidamento esterno di servizi educativi essenziali per il regolare svolgimento delle attività dell'asilo nido, che dovranno attivarsi dopo la pausa estiva il giorno 01.09.16 mediante la gestione di Sercop;
- Rilevato che l'attuale appalto da parte del Comune di Arese, che viene a scadenza l'11.09.16, è stato affidato con regolare gara ai sensi del D. Lgs. 163/06 nell'anno 2011 e successivamente rinnovato nell'anno 2014 fino all'attuale scadenza;
- Atteso che Sercop si trova quindi nella condizione, del tutto straordinaria ed evidentemente circoscritta alla presente fase di delega del servizio, di dover garantire la gestione con l'avvio del nuovo anno scolastico, assicurando precariamente la continuità delle attività educative e garantendo la qualità degli interventi;
- Considerato altresì che Sercop è già affidatario "in house" di Asili Nido da parte dei Comuni di Lainate e Pero, i cui servizi educativi sono gestiti, oltre che in economia, mediante regolare appalto che verrà a scadenza il 30/7/2017 per un importo totale pari a circa 1.250.000 Euro;
- Dato atto inoltre che entro l'avvio dell'anno scolastico 2017/2018 si procederà alla definizione di una regolare gara di appalto sopra soglia che raggrupperà al suo interno tutte le attività educative relative agli Asili Nido gestiti dall'azienda, allineando in questo modo le scadenze degli affidamenti che fanno riferimento alle attività educative relative agli Asili Nido;
- Precisato che, essendo stata la delega deliberata a metà giugno, non risulta possibile la definizione di una procedura di appalto che possa garantire l'avvio delle attività entro l'inizio di settembre, pur con procedura negoziata, né tanto meno risulta sensato procedere ad un proroga breve (fino a dicembre 2016) che comporterebbe, a seguito della gara, un possibile cambiamento del gestore in corso di anno scolastico, facendo venire in tal modo meno la continuità delle relazioni educative all'interno del nido, durante l'anno educativo stesso;

- Considerato che la proroga del contratto (ai sensi dell'art. 106 c.11 del vigente Codice dei Contratti Pubblici) all'attuale fornitore, scelto con regolare gara dal Comune di Arese, è in grado di garantire la continuità e la qualità del servizio, nelle more della definizione di una nuova gara;
- Dato atto quindi che si ritengono integralmente applicabili le disposizioni del contratto di affidamento sottoscritto dal Comune di Arese con l'attuale fornitore in data 30/11/11, nonché quelle contenute nel relativo capitolato, esclusivamente per quanto attiene le disposizioni relative alla gestione dell'asilo nido;
- Tenuto conto che il prezzo orario al quale il suddetto servizio era stato affidato dal Comune di Arese risulta conveniente ed in linea con l'andamento del mercato (€ 19,80 orari oltre IVA) utilizzando come driver per la costruzione del costo del servizio il costo orario del personale come definito dal CCNL Coop Sociali;

Tutto ciò premesso

Si ritiene che una proroga del contratto in essere ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D. Lgs. 50/16 con la Cooperativa Sociale Solidarietà e Servizi di Busto Arsizio (che ha incorporato per fusione il contraente originario Cooperativa Sociale City Service di Busto Arsizio), per il periodo 12.09.16 – 31.07.17, nelle more della definizione di una procedura di gara sopra soglia, risponda ai seguenti principi:

- a) Economicità, con riferimento ad un equilibrato rapporto costo benefici della procedura, che deve comunque essere ripetuta nel seguente anno scolastico; a ciò va aggiunto che l'affidamento al medesimo prezzo aggiudicato dal Comune di Arese nell'anno 2011 risulta in linea con l'andamento dei prezzi e conveniente rispetto alle attività educative asilo nido attualmente affidate da Sercop con propria procedura.
- b) Efficacia, in relazione alla priorità di garantire contemporaneamente la qualità degli interventi e una regolare e tempestiva gestione dei servizi educativi, tenuto conto della riapertura dell'anno scolastico 2016/2017, in una fase di intense modificazione dovute al conferimento a Sercop del Nido. D'altra parte un nuovo gestore per un servizio educativo con un orizzonte temporale di un solo anno costituirebbe una condizione di strutturale inefficacia degli interventi (perdita della continuità) in una fase in cui la "clausola sociale" risulta di incerta applicazione in un quadro di generale contrazione della domanda del servizio asilo nido.
- c) Proporzionalità, in relazione al valore dell'affidamento (circa 280.000,00 euro), che non rende opportuna l'indizione di una nuova procedura, tenuto conto del breve orizzonte gestionale (1 anno) e della necessità di indire una nuova gara entro il prossimo anno scolastico per gli altri Asili Nido gestiti dall'azienda.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Preso atto della relazione del Direttore e delle motivazioni esposte, che si intendono integralmente riportate;
- Richiamato l'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/16, che consente il ricorso alla proroga del contratto limitata al tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;
- Richiamata la Delibera del CC del Comune di Arese n. 46 del 14.06.16, con la quale il Comune stesso ha proceduto al conferimento della gestione dell'unità d'offerta Asilo Nido comunale a Sercop, con decorrenza 1 settembre 2016;
- Specificato che con la citata delibera viene approvata l'integrazione al contratto di servizio con Sercop, approvata successivamente dall'Assemblea dei Soci Sercop con del n.8 del 5 luglio 2016;
- Considerato che si rende necessario procedere a tutti gli atti conseguenti alla citata delega e cioè, per quanto attiene alla gestione delle attività appaltate a soggetti esterni, alla novazione soggettiva del contratto stipulato dal Comune di Arese, esclusivamente per la parte relativa alla gestione delle attività educative asilo nido, e alla conseguente proroga tecnica da parte di Sercop del medesimo contratto, nelle more della definizione di una

nuova gara per l'individuazione di un contraente per tutte le attività educative Asilo Nido in carico a Sercop;

- Preso atto della motivazione della proroga ampiamente illustrata e argomentata in premessa;
- Richiamate a tale proposito le Deliberazioni del Comune di Arese con le quali veniva affidata la gara ora prorogata e precisamente:
 - a. La Determinazione n. 36/2011/6° del 13/04/2011 con la quale veniva indetta procedura negoziata ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. 63/06 e s.m.i. per l'affidamento della gestione dei servizi educativi asilo nido per il periodo 11-14;
 - b. La Determinazione n. 79/2011/6° del 29/07/2011 ad oggetto "Aggiudicazione definitiva gara affidamento servizi educativi (Asilo Nido, Pre/Post Scuola, Centri Diurni Estivi) periodo 2011-2014";
 - c. La relativa offerta economica e in particolare l'allegato 2 della suddetta gara dalla quale si deduce che il costo orario connesso all'affidamento in oggetto ammonta a € 19,80 oltre iva per le prestazioni educative asilo nido e ad € 15,56 oltre iva per le prestazioni del personale ausiliario;
 - d. La Determinazione n. 92/2014/6° del 09/09/2014 ad oggetto "Rinnovo contratto con City Service Cooperativa Sociale di Busto Arsizio per gestione servizi educativi ricreativi e scolastici – periodo 11/9/14-11/9/16";
- Considerato che la suddetta documentazione costituisce la base per la proroga del contratto limitatamente alle prestazioni educative e ausiliarie asilo nido per il periodo corrispondente all'anno scolastico dal 12/09/16 al 31/07/17;
- Preso atto della disponibilità manifestata dalla Cooperativa Solidarietà e Servizi di Busto Arsizio in data 14/07/2016 (Prot. SERCOP n. 3808 del 15/07/2016) alla proroga della gestione dei servizi educativi relativi all'Asilo Nido di Arese per il periodo 12/09/2016 – 31/07/2017 alle medesime condizioni contrattuali in vigore;
- Considerato che l'ammontare dell'affidamento in proroga è determinato dalla stima delle ore di attività del personale educativo ed ausiliario per la regolare gestione dell'Asilo Nido (ai sensi dei requisiti di funzionamento stabiliti dalla DGR 20588/2015 e dei criteri di accreditamento zonali), moltiplicate per i costi orari aggiudicati dal Comune di Arese come dedotti dalla offerta economica citata;
- Dato atto che l'esito del suddetto conteggio determina un valore della proroga pari a € 363.102,00 oltre IVA (€ 19,80 per n. 16.821 ore di servizio educativo e € 15,56 per n. 1931 ore di servizi ausiliari)
- Accertata la propria competenza a deliberare in materia ai sensi dell'art. 31 dello Statuto;
- Con voti unanimi, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) Di approvare e fare proprie le motivazioni e deduzioni di cui in premessa, che sono parte integrante della presente deliberazione;
- 2) Di affidare di conseguenza alla Cooperativa Sociale Solidarietà e Servizi di Busto Arsizio P.IVA: 00782980122 la gestione del servizio Asilo Nido comunale di Arese per il periodo 12.09.16/31.07.17 per un importo complessivo pari a € 363.102,00 oltre IVA;
- 3) Di assumere impegno per la definizione di una regolare gara sopra soglia per l'aggiudicazione dell'intera gestione dei servizi asili nido affidati a Sercop, ovvero quelli derivanti dai conferimenti dei Comuni di Lainate, Pero ed Arese;
- 4) Di dare mandato al Direttore per ogni ulteriore adempimento derivante dalla presente deliberazione.