ALLEGATO 1

RELAZIONE TECNICA ED ECONOMICA
PER PERIZIA SUPPLETIVA E DI VARIANTE

OGGETTO

Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate" nonché della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati - periodo 2019-2028 – CIG 75701204A5

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO : DOTT. GUIDO CICERI

DATA 21/05/2021

PREMESSO CHE:
Con Deliberazione del CDA n. 51 DEL 16/07/2018 è stato approvato il bando di gara d'appalto per la gestione dei servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate", per il periodo aprile 2019 – marzo 2029, mediante una procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i;

Con Deliberazione del CDA n. 91 del 19/12/2018 sono stati approvati i verbali della suddetta procedura e conseguentemente le prestazioni di cui trattasi sono state affidate alla Ditta: Coop. Sociale ELLEUNO (Casale Monferrato) P.IVA: 01776240028 al prezzo netto di Euro 47.619.336,00 comprensivo di oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso pari a € 53.000,00, di cui € 44.713.960,00 destinati alle attività di gestione della Rsa e Rsd propriamente dette.

La Direzione dell'esecuzione è stata affidata, con Determinazione Dirigenziale n. 99 del 05/03/2019, alla Dottoressa Marcella Maselli.

Il contratto di appalto con la citata Ditta è stato stipulato in data 25 marzo 2019 e registrato all'Agenzia delle Entrate di Rho in data 23 aprile 2019 al n. 746, serie 3.

Il giorno 1 aprile 2019 è stato regolarmente redatto il verbale di inizio attività.

Con Deliberazione del CdA n. 76 del 9/12/2020 ad oggetto "Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD periodo 2019-2028: adeguamento dell'importo contrattuale a seguito di rinnovo CCNL delle Cooperative sociali", è stato riconosciuto un adeguamento del valore del contratto in seguito all'incremento del costo del lavoro derivante dal rinnovo del contratto delle Cooperative sociali, per il periodo 01.01.2021 – 31.3.2029, per un importo complessivo pari a € 1.489.869,00,00.

Per il presente appalto il corrispettivo è calcolato con riferimento al prezzo della giornata assistenziale per ospite presente in struttura, come stabilito nell'offerta economica, pertanto la spesa complessiva prevista per l'appalto, per il periodo 01.04.2019 – 31.03.2029, risulta essere la seguente:

servizio	euro/giornata ass. ospite presente	quantità annua		importo annuo	importo complessivo contratto
RSA RSD					
RSA	87,3300	giornate assistenziali anno	38.325	3.346.922,25	33.469.222,50
RSD sidi 1	152,6900	giornate assistenziali anno	5.840	891.710	8.917.096
RSD sidi 2	132,7300	giornate assistenziali anno	1.095	145.339	1.453.394
RSD sidi 3	119,7600	giornate assistenziali anno	730	87.425	874.248
				4.471.396,00	**44.713.960,00**

Si fa riferimento esclusivamente alle attività specifiche di gestione di Rsa e Rsd come risultanti dall'offerta economica presentata in sede di gara

In relazione all'adeguamento del valore del contratto in seguito all'incremento del costo del lavoro derivante dal rinnovo del contratto delle Cooperative sociali, che ha comportato una modifica del prezzo della giornata assistenziale per ospite, l'importo contrattuale per il periodo contrattuale residuo 01.01.2021 – 31.03.2029, è quello rappresentato nella seguente tabella:

servizio	euro/giornata ass. ospite presente	quantità annua		importo annuo	importo durata residua del contratto periodo 2021 - 2029
RSA	90,97	giornate assistenziali anno	38.325	3.486.321,56	27.890.572,49
RSD sidi 1	159,05	giornate assistenziali anno	5.840	928.849	7.430.794
RSD sidi 2	138,26	giornate assistenziali anno	1.095	151.393	1.211.142
RSD sidi 3	124,75	giornate assistenziali anno	730	91.066	728.528
				4.657.629,64	**37.261.037,15**

CONSIDERATO CHE:
Il modello organizzativo di gestione della struttura prevede in carico a Sercop la Direzione Sanitaria di Rsa e Rsd, nonché le funzioni relative al rapporto con gli utenti, mentre rimangono affidati mediante l'appalto in oggetto i servizi sanitari, socioassistenziali e alberghieri di assistenza all'ospite, la manutenzione degli edifici e dei lavori di sistemazione ordinaria, come declinati negli allegati 1,2,3, del Capitolato d'appalto, approvati con la citata Deliberazione del CDA n. 51/2018.

Durante l'esecuzione delle prestazioni previste dall'appalto si sono riscontrate alcune criticità operative riguardanti il servizio infermieristico, incluso anch'esso tra le attività appaltate, che si sono accentuate nel periodo pandemico, anche a causa di oggettive mutate condizioni del mercato del lavoro del comparto sanitario.

Si è riscontrato, in particolare, in relazione alla continua ricerca di un modello gestionale che garantisca la migliore qualità dei servizi possibile, che la dimensione organizzativa del servizio infermieristico potrebbe conseguire dei consistenti incrementi di qualità, con ricadute positive sul funzionamento della struttura, se sottoposta al diretto controllo della Direzione Sanitaria, ovvero se posta in capo a Sercop quale titolare dell'esercizio della struttura Rsa.

Si sottolineano di seguito i benefici che una ricomposizione della funzione infermieristica in capo alla Direzione Sanitaria potrebbe avere in termini di efficienza, tempestività, organizzazione e integrazione tra le diverse figure professionali.
Nello specifico:

- possibilità di organizzazione dei turni in modo piu efficiente e tempestivo
- migliore ripartizione dei carichi di lavoro tra gli operatori del servizio
- rapidità di esecuzione delle disposizioni di carattere sanitario
- formazione del personale meglio declinata rispetto alle esigenze di funzionamento della struttura
- miglior connessione tra le scelte strategiche di cura della Direzione Sanitaria e le scelte di personale con particolari competenze in fase di selezione
- possibilità di strutturare equipe coordinate dalla Direzione Sanitaria, centrate sulla casisitica clinica e sulla continua evoluzione dei bisogni degli Ospiti.
- responsabilizzazione sul rapporto con utenza.

Per le considerazioni di cui sopra il sottoscritto Direttore dell'esecuzione ha ritenuto opportuno sottoporre al RUP una ipotesi di variante ai sensi dell'art. 106 del D.Lvo n. 50/2016 e s.m.i., consistente nello scorporo delle funzioni del servizio infermieristico, così come previsto dall'art.1 c) dell'allegato 1 al capitolato d'appalto approvato con la citata Deliberazione del CDA n. 51/18, con una conseguente minore spesa, corrispondendo l'importo in riduzione nel 9,93% dell'importo originale del contratto.

Il minor impegno economico per il periodo 1 luglio 2021 - 31 marzo 2029, conseguente a quanto sopra indicato, assomma ad € 4.729.310,00, come evidenziato in dettaglio nel seguente quadro economico di raffronto.

servizio	n. giornate 1.7.21 - 31.3.29	prezzo giornata ospite del. CdA 76/20	valore contratto prezzi del. CdA 76/20	nuovo prezzo giornata ospite dall' 1.7.21	valore contratto nuovi prezzi
rsa	297.045,00	90,97	27.022.183,65	80,10	23.793.304,50
rsd sidi 1	45.269,66	159,05	7.200.139,10	132,70	6.007.283,62
rsd sidi 2	8.317,26	138,26	1.149.944,37	115,35	959.395,94
rsd sidi 3	5.661,68	124,75	706.294,29	104,08	589.267,42
totale appalto 1 luglio 2021 - 31 marzo 2029			**36.078.561,42**		**31.349.251,47**

Si determinerà inoltre, conseguentemente, una corrispondente riduzione degli oneri della sicurezza (fissati in sede di gara per un importo pari a € 53.000,00) da aggiungersi alla riduzione dell'importo contrattuale. Essa, applicando la medesima percentuale di riduzione dell'importo originale del contratto di cui sopra (9,93%), ammonta ad € 3.820,00, per il periodo 1 luglio 2021 - 31 marzo 2029.

Pertanto, dalle evidenze sin qui presentate, il minor impegno economico complessivo derivante dallo scorporo del valore del servizio infermieristico e dei corrispondenti oneri della sicurezza dal prezzo complessivo della giornata ospite aggiudicato in sede di gara e successive citate modifiche, ammonta ad € 4.733.130,00 per il periodo luglio 21 – marzo 29.

Allegato:
Schema atto di sottomissione

IL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE

……

DOCUMENTO SOTTOSCRITTO IN ORIGINALE AGLI ATTI

ALLEGATO 2

SCHEMA ATTO DI SOTTOMISSIONE

OGGETTO
Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate" nonché della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati - periodo 2019-2028 – CIG 75701204A5

PERIZIA SUPPLETIVA E DI VARIANTE

SCHEMA ATTO DI SOTTOMISSIONE

DATA 21/05/2021

SCHEMA ATTO DI SOTTOMISSIONE

L'anno ……., addì ……., del mese di ……, nella sede di Sercop…

PREMESSO CHE

Con Deliberazione del CDA n. 51 DEL 16/07/2018 è stato approvato il bando di gara d'appalto per la gestione dei servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate", mediante una procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i;

Con Deliberazione n. 91 del 19/12/2018 sono stati approvati i verbali della suddetta procedura e conseguentemente le prestazioni di cui trattasi sono state affidate alla Ditta Coop. Sociale ELLEUNO (Casale Monferrato) P.IVA: 01776240028 al prezzo netto di Euro 47.619.336,00, comprensivo di oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso pari a € 53.000,00;

Con contratto in data 25/03/2019 registrato all'Agenzia delle Entrate di Rho in data 23 aprile 2019 al n. 746, serie 3, veniva formalizzato l'affidamento alla Ditta sopraccitata.

Durante l'esecuzione delle prestazioni, a causa di circostanze impreviste ed imprevedibili al momento dell'affidamento del servizio, come meglio specificato nella allegata relazione del Direttore dell'esecuzione (allegato 1), si è reso opportuno procedere allo scorporo delle funzioni del servizio infermieristico, così come previsto dall'art. 1 c) dell'allegato 1 al capitolato d'appalto, approvato con la citata Deliberazione del CDA n. 51/18.

Il Responsabile del procedimento, a seguito di approfondita istruttoria e motivato esame dei fatti, in base alle disposizioni di cui all'art. 106, comma 1, lett. c) punto 1) e 2) del D.Lgs. 50/2016, ha espresso giudizio di ammissibilità per l'approvazione della perizia di variante in argomento.

Le variazioni alle suddette prestazioni comportano una riduzione del 9,93% dell'importo contrattuale originario, per un importo di € 4.733.130,00, comprensivo degli oneri per la sicurezza, per il periodo 1 luglio 2021 – 31 marzo 2029.

Tutto ciò premesso e considerato

TRA

1) Il sig. Primo Mauri, nato a Pregnana Milanese il 12/10/1949, nella qualità di Presidente del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i servizi alla persona, domiciliato per la carica nella sede aziendale, il quale interviene esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse dell'Azienda che rappresenta, codice fiscale n. MRAPRM49R12H026Y

E

2) Il sig. ....., nato a ....., il ....., nella qualità di ....., in rappresentanza dell'impresa ....., codice fiscale n. .....

SI CONVIENE E SI STIPULA

quanto segue:

Art. 1

L'impresa ……., con sede a ……., in Via ……., al n. …. accetta l'esecuzione dei servizi di variante secondo quanto risulta dalla perizia di variante di cui in premessa e dal quadro di raffronto, agli stessi patti ed alle stesse condizioni del capitolato speciale di appalto e del contratto principale, sottoscritto in data 25 marzo 2019, ove non in contraddizione con il presente atto.

Art. 2

Le prestazioni di cui al presente atto di sottomissione formano un atto unico ed inscindibile con quelle di cui al contratto in data 25 marzo 2019.

Art. 3

Per effetto del presente atto si procederà allo scorporo del servizio infermieristico, così come previsto dall'art. 1 c) dell'allegato 1 al capitolato d'appalto approvato con la citata Deliberazione del CDA n. 51/18, dalle attività previste dall'appalto.

Gli oneri derivanti alla gestione del servizio infermieristico non risultano più a carico della Ditta Coop. Sociale ELLEUNO (Casale Monferrato) P.IVA: 01776240028 ad eccezione del servizio di lavanderia ed i pasti consumati dagli infermieri.

Art. 3

Il presente atto ha decorrenza dal 1° luglio 2021 e per tutta la durata del contratto.

Art. 4

I nuovi prezzi giornata/ospite presente derivanti dalla variante in oggetto, per il periodo 1 luglio 2021 – 31 marzo 2029, vengono indicati di seguito:

servizio	nuovo prezzo giornata ospite dall' 1/7/2021
rsa	80,10
rsd sidi 1	132,70
rsd sidi 2	115,35
rsd sidi 3	104,08

Art. 5

L'importo delle prestazioni in riduzione ammonta ad € 4.733.130,00, comprensivo degli oneri per la sicurezza per un ammontare di € ad € 3.820,00, oltre IVA di legge.

Letto, confermato e sottoscritto.

LA DITTA APPALTATRICE

Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

Primo Mauri

DOCUMENTO SOTTOSCRITTO IN ORIGINALE AGLI ATTI

ALLEGATO 3

RELAZIONE DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
SU CAUSE, CONDIZIONI E PRESUPPOSTI PER DISPOSIZIONE VARIANTE

Il sottoscritto Dott. Guido Ciceri, nominato in data 16/07/2018, con Deliberazione del CDA n. 51, Responsabile unico della procedura di gara per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle Rsa e Rsd "di Lainate" nonchè della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati - periodo 2019-2028,
premesso che:

- con Deliberazione del CDA n. 91 del 19/12/2018 sono stati approvati i verbali della suddetta procedura e conseguentemente le prestazioni di cui trattasi sono state affidate alla Ditta: Coop. Sociale ELLEUNO (Casale Monferrato) P.IVA: 01776240028 al prezzo netto di Euro 47.619.336,00 comprensivo di oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso pari a € 53.000,00, di cui € 44.713.960,00 destinati alle attività di gestione della Rsa e Rsd propriamente
- con contratto in data 25 marzo 2019, veniva formalizzato l'affidamento di cui sopra alla ditta sopraccitata;
- le prestazioni sono iniziate in data 1 aprile 2019, sotto la direzione della Dottoressa Marcella Maselli, nominata con Determinazione Dirigenziale n. 99 del 05/03/2019;
- durante il corso delle prestazioni è stata evidenziata da parte del Direttore dell'esecuzione è stata evidenziata la necessità di redigere una perizia suppletiva e di variante ai sensi dell'art. 106 c. 1 lett. c punti 1 e 2*)* del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i
- il sottoscritto è chiamato a pronunciarsi sull'accertamento delle cause, delle condizioni e dei presupposti che consentono di disporre varianti in corso d'opera, previa approfondita istruttoria e motivato esame dei fatti.

Tutto ciò premesso, il sottoscritto evidenzia che le proposte e le conclusioni prospettate dal Dec, che qui si riportano, sono pienamente condivisibili e meritevoli di approvazione.
In particolare si pongono in esame le seguenti considerazioni presentate dal Dec e le motivazioni a supporto.
Il modello organizzativo di gestione della struttura prevede in carico a Sercop la Direzione Sanitaria di Rsa e Rsd, nonché le funzioni relative al rapporto con gli utenti, mentre rimangono affidati mediante l'appalto in oggetto i servizi sanitari, socioassistenziali e alberghieri di assistenza all'ospite, la manutenzione degli edifici e dei lavori di sistemazione ordinaria, come declinati negli allegati 1,2,3, del Capitolato d'appalto, approvati con la citata Deliberazione del CDA n. 51/2018.

Durante l'esecuzione delle prestazioni previste dall'appalto si sono riscontrate alcune criticità operative riguardanti il servizio infermieristico, incluso anch'esso tra le attività appaltate, che si sono accentuate nel periodo pandemico, anche a causa di oggettive mutate condizioni del mercato del lavoro del comparto sanitario.

Si è riscontrato, in particolare, in relazione alla continua ricerca di un modello gestionale che garantisca la migliore qualità dei servizi possibile, che la dimensione organizzativa del servizio infermieristico potrebbe conseguire dei consistenti incrementi di qualità, con ricadute positive sul funzionamento della struttura, se sottoposta al diretto controllo della Direzione Sanitaria, ovvero se posta in capo a Sercop quale titolare dell'esercizio della struttura Rsa.

Si sottolineano di seguito i benefici che una ricomposizione della funzione infermieristica in capo alla Direzione Sanitaria potrebbe avere in termini di efficienza, tempestività, organizzazione e integrazione tra le diverse figure professionali.
Nello specifico:

- possibilità di organizzazione dei turni in modo piu efficiente e tempestivo
- migliore ripartizione dei carichi di lavoro tra gli operatori del servizio
- rapidità di esecuzione delle disposizioni di carattere sanitario
- formazione del personale meglio declinata rispetto alle esigenze di funzionamento della struttura
- miglior connessione tra le scelte strategiche di cura della Direzione Sanitaria e le scelte di personale con particolari competenze in fase di selezione
- possibilità di strutturare equipe coordinate dalla Direzione Sanitaria, centrate sulla casisitica clinica e sulla continua evoluzione dei bisogni degli Ospiti.
- responsabilizzazione sul rapporto con utenza.

Per le considerazioni di cui sopra il Direttore dell'esecuzione ha ritenuto opportuno sottoporre al RUP una ipotesi di variante ai sensi dell'art. 106 del D.Lvo n. 50/2016 e s.m.i., consistente nello scorporo delle funzioni del servizio infermieristico, così come previsto dall'art.1 c) dell'allegato 1 al capitolato d'appalto approvato con la citata Deliberazione del CDA n. 51/18, con una conseguente minore spesa, corrispondendo l'importo in riduzione nel 9,93% dell'importo originale del contratto.

Il minor impegno economico per il periodo 1 luglio 2021 31 marzo 2029, conseguente a quanto sopra indicato assomma ad Euro 4.729.310,00, come evidenziato nel dettaglio nel quadro economico di raffronto.

servizio	n. giornate 1.7.21 - 31.3.29	prezzo giornata ospite del. CdA 76/20	valore contratto prezzi del. CdA 76/20	nuovo prezzo giornata ospite dal 1.7.21	valore contratto nuovi prezzi
rsa	297.045,00	90,97	27.022.183,65	80,1	23.793.304,50
rsd sidi 1	45.269,66	159,05	7.200.139,10	132,7	6.007.283,62
rsd sidi 2	8.317,26	138,26	1.149.944,37	115,35	959.395,94
rsd sidi 3	5.661,68	124,75	706.294,29	104,08	589.267,42
totale appalto 1 luglio 2021 31 marzo 2029			**36.078.561,42**		**31.349.251,47**

La riduzione dell'importo contrattuale determina una corrispondente riduzione degli oneri della sicurezza (fissati in sede di gara per un importo pari a € 53.000,00). Essa, applicando la medesima percentuale di riduzione dell'importo originale del contratto di cui sopra (9,93%), ammonta ad € 3.820,00, per il periodo 1 luglio 2021 - 31 marzo 2029.
Pertanto, dalle evidenze presentate dal DEC, il minor impegno economico complessivo derivante dallo scorporo del valore del servizio infermieristico e dei corrispondenti oneri della sicurezza dal prezzo complessivo della giornata ospite aggiudicato in sede di gara e successive citate modifiche, ammonta ad € 4.733.130,00 per il periodo luglio 21 – marzo 29.

- Considerate pertanto le condizioni di contesto sopra descritte e la normativa vigente, che consente di disporre di varianti nel corso del periodo di efficacia dei contratti di appalto,
- richiamata la relazione del Direttore dell'Esecuzione, allegata al presente come integrante e sostanziale,
- rilevato che le variazioni alle prestazioni oggetto di perizia erano non prevedibili al momento della sottoscrizione del contratto, ricorrendone i presupposti
- dato atto che le minori prestazioni dovute, per un importo complessivo di € 4.733.130,00, inclusi oneri della sicurezza oltre Iva di legge, sono inquadrabili nella fattispecie di variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 in quanto determinati da circostanze impreviste ed imprevedibili che determinano lo scorporo delle funzioni del servizio

infermieristico (così come previste dall'art.1c dell'allegato 1 al capitolato d'appalto approvato con citata del. Cda n. 51/18).

- dato atto che non viene alterata la natura generale del contratto
- dato atto che viene rispettato il limite disposto dall'art. 106, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, essendo la variazione in diminuzione pari al 9,93% del valore iniziale del contratto

lo scrivente Responsabile del procedimento, a seguito di approfondita istruttoria e motivato esame dei fatti, in base alle disposizioni di cui all'art. 106, comma 1, lett. c) punto 1) e 2) del D.Lgs. 50/2016, esprime giudizio di ammissibilità per l'approvazione della perizia di variante in argomento

Lì, ……

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

…….

DOCUMENTO SOTTOSCRITTO IN ORIGINALE AGLI ATTI