

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DELIBERAZIONE N. 15 del 14/03/2024

OGGETTO: Approvazione avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema educativo territoriale integrato del Rhodense costituito da servizi scolastici e domiciliari volti a sostenere il minore e la famiglia in situazioni di fragilità o di temporanea difficoltà ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e della Legge 241/1990 e proroga del contratto in essere con l'attuale affidatario per il periodo luglio - agosto 2024

L'anno 2024, il giorno 14 del mese di Marzo alle ore 18:30, presso la sede amministrativa di Via dei Cornaggia n. 33 a Rho, convocati con mail su incarico del Presidente, i signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Presidente Oltolina Paolo Maria.

Assiste, in qualità di segretaria verbalizzante, Federica Rivolta dell'Ufficio Amministrativo

Alla seduta odierna risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
PRAVETTONI MANUELA	CONSIGLIERE	P
BIANCHI MICHELE	CONSIGLIERE	P
OLTOLINA PAOLO MARIA	PRESIDENTE	P
VARRI CHIARA MARIA	CONSIGLIERE	P
NEGRINI LUIGI	CONSIGLIERE	P

Componenti presenti: 5

Componenti assenti: 0

Il Presidente del CdA

Approvazione avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema educativo territoriale integrato del Rhodense costituito da servizi scolastici e domiciliari volti a sostenere il minore e la famiglia in situazioni di fragilità o di temporanea difficoltà ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e della Legge 241/1990 e proroga del contratto in essere con l'attuale affidatario per il periodo luglio - agosto 2024

Il Responsabile Unico della procedura di coprogettazione in oggetto, Dott.ssa Roberta Monti, illustra l'argomento.

SE.S.E.I. è un servizio di sostegno educativo ai minori e alle famiglie, gestito da SER.CO. P. su delega di tutti i Comuni soci in base ai contratti di servizio, costituito da un complesso di interventi, scolastici e domiciliari, volti a sostenere il minore nelle situazioni di fragilità o di temporanea difficoltà, al fine di prevenire condizioni di possibile rischio o pregiudizio e di promuovere un processo di cambiamento gestito. Si svolge presso le scuole e/o il domicilio del minore.

La gestione attuale è effettuata tramite appalto, aggiudicato nel 2018 a seguito di gara aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.lgs. 50/16 (Codice degli appalti allora vigente), a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Nel 2021, ricorrendone i presupposti formali, si è provveduto, con Deliberazione del CDA n. 39 del 31 maggio, al rinnovo del contratto per il triennio, con scadenza 30 giugno 2024.

Il servizio in oggetto, nel corso degli ultimi anni, ha fortemente risentito dell'evolversi dei bisogni in ambito educativo e scolastico, con un considerevole aumento di richieste di intervento educativo per minori e famiglie, da parte di tutti i servizi presenti sul territorio.

SER.CO.P. si avvale infatti di una consolidata rete integrata con il Terzo Settore, le scuole, le famiglie, i servizi sociali e specialistici, le Uonpia (in particolare di ASST Rhodense), con la quale le collaborazioni progettuali sono sempre state condotte, in conformità al quadro normativo di riferimento, attivando sinergie operative nella logica di costruzione di partnership e alleanze strategiche per il territorio, anziché in una logica di pura committenza.

I risultati ai quali è pervenuto l'articolato ecosistema di relazioni sopra descritto ha evidenziato come la natura del servizio in oggetto e le modalità di erogazione adottate nel tempo si prestino alla coprogettazione sia nella sua macrostruttura sia nei singoli interventi.

Per i suddetti motivi, e in considerazione anche dell'evoluzione dell'alveo giuridico entro il quale si colloca oggi la coprogettazione, che ha tratto una spinta propulsiva a partire dalla Sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020, in seguito al Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 fino al recente art. 6 del Decreto legislativo 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici) si è ritenuto di optare per una coprogettazione e non più per un appalto. L'intento è di realizzare in tal modo un sistema educativo territoriale integrato di servizi rivolti a minori e famiglie da gestirsi in partnership con enti del Terzo Settore, che si proponga come modello innovativo di gestione in rete degli interventi scolastici, domiciliari e territoriali.

Per quanto sopra premesso si ritiene opportuno sottoporre al Consiglio di Amministrazione un avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema educativo territoriale integrato del Rhodense costituito da servizi scolastici e domiciliari volti a sostenere il minore e la famiglia in situazioni di fragilità o di temporanea difficoltà ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e della legge 241/1990, per il periodo 2024 - 2027.

La procedura si articola, come previsto dal Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, in tre fasi, di cui la seconda, in particolare, consta della discussione critica del progetto selezionato nella fase precedente, tra responsabili tecnici di SER.CO.P. e del soggetto selezionato. Tale fase è di durata non rigidamente normata con termini temporali, come in una gara d'appalto, discendendo anche dal numero dei potenziali partner, i progetti dei quali verranno selezionati nella prima fase.

Considerato dunque quanto sopra e al fine di garantire una tempestiva attività di programmazione dei servizi, si propone una proroga tecnica del contratto in scadenza, ai sensi dell'art. 106 comma 11

del D.Lgs. 50/16 (Codice dei Contratti Pubblici vigente all'epoca dell'indizione della gara di appalto) e dell'art. 6 del capitolato di gara, con l'appaltatore uscente per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura. L'importo stimato di tale proroga ammonta ad Euro 276.708,00 oltre IVA.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Sentita la relazione del Responsabile Unico del Procedimento e le motivazioni esposte, che si intendono integralmente riportate;
- Vista la Deliberazione del CDA n. 33 del 15/06/2018 di aggiudicazione della gara d'appalto mediante procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs n. 50/16 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per la gestione dei servizi di sostegno educativo a favore di minori e disabili (S.E.S.I.) per il periodo 2018 – 2021;
- Vista la Deliberazione del CDA n. 39 del 31/05/2021 di approvazione di rinnovo della gestione del servizio di sostegno educativo integrato, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, per il periodo 01/07/2021 - 30/06/2024;
- Richiamate le seguenti disposizioni:
 - gli artt. 11 comma 1 e 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
 - l'art. 55 del D.lgs. 117 del 03.07.2017 e ss.mm.ii. (Codice del Terzo Settore);
 - la Sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020;
 - il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 con il quale vengono adottate le "linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni e enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D Lgs 117/2017 (codice del Terzo Settore)";
 - l'art 6 del D.lgs.36/23 (Codice dei contratti pubblici) il quale sancisce che "in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del codice degli appalti gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017".
- Visto il Piano Programma 2024 di SER.CO.P., presentato all'Assemblea dei Soci il 19/01/2024, che prevede nel programma annuale delle istruttorie pubbliche di coprogettazione ai sensi dell'art. 55 del codice del terzo settore, la coprogettazione del servizio in oggetto;
- Esaminata la bozza di avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema educativo territoriale del Rhodense ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e della legge 241/1990, ed i relativi allegati (Allegato 1 e Allegato 2);
- Rilevata la necessità di disporre una proroga del contratto in essere con l'attuale affidatario per un periodo che si ritiene adeguato di 2 mesi, da luglio 2024 ad agosto 2024, in quanto funzionale al miglior perseguimento dell'interesse degli utenti e coerente ad una tempestiva attività di programmazione del servizio, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/16 (Codice dei Contratti Pubblici vigente all'epoca dell'indizione della gara di appalto) e dell'art. 6 del capitolato di gara;
- Vista la disponibilità alla proroga del contratto manifestata dalla Cooperativa COMIN di Milano, in qualità di capogruppo dell'ATI con le Ditte Stripes Coop. Sociale onlus (mandante) di Rho; TRE EFFE Coop. Sociale onlus (mandante) di Legnano - P.IVA: 11117080157, GP2 Servizi Coop. Soc. onlus (mandante) di Pogliano M.se e SERENA Soc. Coop. Sociale (mandante) di Lainate (Allegato 3 – Prot. SER.CO.P. n. 2701/2024 del giorno 08/03/2024)
- Accertata la propria competenza a deliberare in materia ai sensi dell'art. 31 dello Statuto;
- Con voti unanimi, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) Di approvare e fare proprie le motivazioni e le deduzioni di cui in premessa, che costituiscono parte integrante della presente Deliberazione;
- 2) Di approvare l'avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema educativo territoriale del Rhodense ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e della legge 241/1990 ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) Di prevedere che, per l'organizzazione e la gestione delle iniziative, interventi e attività della coprogettazione in oggetto le risorse stimate messe a disposizione da SER.CO. P. ammontano ad € 10.980.000,00 oltre IVA per il triennio 2024 – 2027;
- 4) Di approvare la proposta del RUP di proroga del contratto in essere con la Cooperativa COMIN di Milano, in qualità di capogruppo dell'ATI con le Ditte Stripes Coop. Sociale onlus (mandante) di Rho; TRE EFFE Coop. Sociale onlus (mandante) di Legnano - P.IVA: 11117080157, GP2 Servizi Coop. Soc. onlus (mandante) di Pogliano M.se e SERENA Soc. Coop. Sociale (mandante) di Lainate per il periodo luglio – agosto 2024;
- 5) Di dare atto che la suddetta proroga ammonta ad un importo stimato di € 276.708,00 oltre IVA per il periodo luglio 2024 – agosto 2024;
- 6) Di dare mandato al Responsabile del procedimento per ogni attività connessa all'adempimento del presente atto e per procedere alle comunicazioni nei confronti dell'ATI;
- 7) Di dare atto che il Responsabile del procedimento della coprogettazione, ai sensi ai sensi della Legge 241/90 è la Dottoressa Roberta Monti.

ALLEGATI

1. Avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti disponibili alla coprogettazione del sistema educativo territoriale integrato del Rhodense costituito da servizi scolastici e domiciliari volti a sostenere il minore e la famiglia in situazioni di fragilità o di temporanea difficoltà ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e della Legge 241/1990;
2. Progetto di massima;
3. Disponibilità alla proroga manifestata dalla Cooperativa Comin di Milano in qualità di capogruppo dell'ATI con le Ditte Stripes Coop. Sociale onlus (mandante) di Rho; TRE EFFE Coop. Sociale onlus (mandante) di Legnano - P.IVA: 11117080157, GP2 Servizi Coop. Soc. onlus (mandante) di Pogliano M.se e SERENA Soc. Coop. Sociale (mandante) di Lainate per il periodo luglio – agosto 2024 (Prot. SER.CO.P. n. 2701/2024 del giorno 08/03/2024)