

VIA MARCHE



- LEGENDA INDIVIDUAZIONE DELLE AREE FUNZIONALI**
- AREA DESTINATA ALLA RESIDENZIALITA'
 - AREA DESTINATA ALLA VALUTAZIONE E ALLA TERAPIA
 - AREE GENERALI DI SUPPORTO

PROGRAMMA NAZIONALE PER LA REALIZZAZIONE DI STRUTTURE PER LE CURE PALLIATIVE - D.M. 28.09.1999
 D.M. 04.05.2001 DI APPROVAZIONE DEL PIANO REGIONALE ASSUNTO CON D.G.R. n° 1884 del 31.10.2000

Il Committente _____
 Il Progettista architettonico _____

comune di **LAINATE**
 provincia di Milano

STRUTTURA RESIDENZIALE PER 8 PAZIENTI TERMINALI

Tavola	1	PROGETTO ESECUTIVO	agg.
Titolo	PLANIMETRIA GENERALE inserimento della struttura residenziale per malati terminali nel lotto di pertinenza della R.S.A. con individuazione delle aree funzionali		
Scala	1:200		
Maggio	2002		

Progettisti ARCH. A. CEDRO, M. VICARI, O. BONAFE' - AEDIS ARCHITETTI ASSOCIATI
 via Sciesa, 17 - 20038 Seregno (MI) - tel. 0362/527725 fax 0362/525886
 E-mail: aedis.arch@tin.it

VIA CIRCONVALLAZIONE OVEST





**RELAZIONE TECNICA ED ECONOMICA DEL
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
SU CAUSE, CONDIZIONI E PRESUPPOSTI PER DISPOSIZIONE MODIFICA DEL
CONTRATTO**

OGGETTO

Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate" nonché della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati – periodo 2019-2029 – CIG 75701204A5

Il sottoscritto Dott. Guido Ciceri, nominato in data 16/07/2018, con Deliberazione del CDA n. 51, Responsabile unico della procedura di gara per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle Rsa e Rsd "di Lainate" nonché della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati - periodo 2019-2029,

PREMESSO CHE:

Con Deliberazione del CDA n. 51 DEL 16/07/2018 è stato approvato il bando di gara d'appalto per la gestione dei servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate", per il periodo aprile 2019 – marzo 2029, mediante una procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Con Deliberazione del CDA n. 91 del 19/12/2018 sono stati approvati i verbali della suddetta procedura e conseguentemente le prestazioni di cui trattasi sono state affidate alla Ditta: Coop. Sociale ELLEUNO (Casale Monferrato) P.IVA: 01776240028 al prezzo netto di Euro 47.619.336,00 comprensivo di oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso pari a € 53.000,00, di cui € 44.713.960,00 destinati alle attività di gestione della Rsa e Rsd propriamente dette.

La Direzione dell'esecuzione è stata affidata, con Determinazione Dirigenziale n. 99 del 05/03/2019, alla Dottoressa Marcella Maselli.

Il contratto di appalto con la citata Ditta è stato stipulato in data 25 marzo 2019 e registrato all'Agenzia delle Entrate di Rho in data 23 aprile 2019 al n. 746, serie 3.

Il giorno 1° aprile 2019 è stato regolarmente redatto il verbale di inizio attività.

Con Deliberazione del CdA n. 76 del 9/12/2020 ad oggetto "Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD periodo 2019-2028: adeguamento dell'importo contrattuale a seguito di rinnovo CCNL delle Cooperative sociali", è stato riconosciuto un adeguamento del valore del contratto in seguito all'incremento del costo del lavoro derivante dal rinnovo del contratto delle Cooperative sociali, per il periodo 01.01.2021 – 31.3.2029, per un importo complessivo pari a € 1.489.869,00,00.

Per il presente appalto il corrispettivo è calcolato con riferimento al prezzo della giornata assistenziale per ospite presente in struttura, come stabilito nell'offerta economica, pertanto la spesa complessiva prevista per l'appalto, per il periodo 01.04.2019 – 31.03.2029, risulta essere la seguente:

servizio	euro/giornata ass. ospite presente	quantità annua	importo annuo	importo complessivo contratto	
RSA RSD					
RSA	87,3300	giornate assistenziali anno	38.325	3.346.922,25	33.469.222,50
RSD sidi 1	152,6900	giornate assistenziali anno	5.840	891.710	8.917.096
RSD sidi 2	132,7300	giornate assistenziali anno	1.095	145.339	1.453.394
RSD sidi 3	119,7600	giornate assistenziali anno	730	87.425	874.248
			4.471.396,00	44.713.960,00	

Si fa riferimento esclusivamente alle attività specifiche di gestione di Rsa e Rsd come risultanti dall'offerta economica presentata in sede di gara

In relazione all'adeguamento del valore del contratto in seguito all'incremento del costo del lavoro derivante dal rinnovo del contratto delle Cooperative sociali, che ha comportato una modifica del prezzo della giornata assistenziale per ospite, l'importo contrattuale per il periodo contrattuale residuo 01.01.2021 – 31.03.2029, è quello rappresentato nella seguente tabella:

servizio	euro/giornata ass. ospite presente	quantità annua	importo annuo	importo durata residua del contratto periodo 2021 - 2029	
RSA	90,97	giornate assistenziali anno	38.325	3.486.321,56	27.890.572,49
RSD sidi 1	159,05	giornate assistenziali anno	5.840	928.849	7.430.794
RSD sidi 2	138,26	giornate assistenziali anno	1.095	151.393	1.211.142
RSD sidi 3	124,75	giornate assistenziali anno	730	91.066	728.528
			4.657.629,64	37.261.037,15	

Con Deliberazione del CDA n. 36 del 24/05/2021 si prendeva atto della perizia di variante al contratto per la gestione delle RSA e RSD di Lainate, derivante dall'assunzione diretta da parte di Sercop del servizio infermieristico e dal conseguente scorporo dal prezzo conglobato della giornata assistenziale del valore del servizio infermieristico stesso, e della riduzione dell'importo del contratto che ne derivava, pari ad € 4.733.130,00 compreso gli oneri per la sicurezza, per il periodo 1/07/2021 – 31/03/2029; nella tabella seguente sono evidenziati gli elementi economici essenziali della suddetta variante:

servizio	n. giornate 1.7.21 - 31.3.29	prezzo giornata ospite del. CdA 76/20	valore contratto prezzi del. CdA 76/20	nuovo prezzo giornata ospite dall' 1.7.21	valore contratto nuovi prezzi
rsa	297.045,00	90,97	27.022.183,65	80,10	23.793.304,50
rsd sidi 1	45.269,66	159,05	7.200.139,10	132,70	6.007.283,62
rsd sidi 2	8.317,26	138,26	1.149.944,37	115,35	959.395,94
rsd sidi 3	5.661,68	124,75	706.294,29	104,08	589.267,42
totale appalto 1 luglio 2021 - 31 marzo 2029			36.078.561,42		31.349.251,47

Con Deliberazione del CDA n. 19 del 20/04/2022 si prendeva atto della perizia di variante al contratto per la gestione delle RSA e RSD di Lainate, derivante dall'assunzione diretta da parte di Sercop di tutte le funzioni relative ai ruoli sanitari e socio sanitari e in particolare del servizio medico, del servizio fisioterapico, del servizio animazione della RSA e del

servizio educativo della RSD e della conseguente riduzione dell'importo del contratto pari a € 4.192.962,68 per il periodo 01.06.22 – 31.03.29; nella tabella seguente sono evidenziati gli elementi economici essenziali della suddetta variante:

servizio	n. giornate 1.6.22 - 31.3.29	prezzo giornata ospite del. CdA 36/21	valore contratto prezzi del. CdA 36/21	nuovo prezzo giornata ospite dall' 1.6.22	valore contratto nuovi prezzi
rsa	261.870,00	80,10	20.975.787,00	70,00	18.330.900,00
rsd sisi 1	27.434,00	132,70	3.640.491,80	100,48	2.756.568,32
rsd sisi 2	12.470,00	115,35	1.438.414,50	87,35	1.089.254,50
rsd sisi 3	12.470,00	104,08	1.297.877,60	78,82	982.885,40
totale	314.244,00		27.352.570,90		23.159.608,22

CONSIDERATO CHE:

Con Deliberazione n. 71 del 02/05/2022 la Giunta comunale di Lainate approvava un atto di indirizzo con il quale veniva richiesto a SER.CO.P. un progetto di gestione dell'Hospice di Lainate, finalizzato all'affidamento diretto della gestione all'Azienda, previo espletamento delle procedure previste dall'articolo 192 comma 2 del D.Lgs. 56/2016, considerato che l'Hospice di Lainate è collocato nella stessa struttura delle Rsa e Rsd di Lainate con le quali condivide gli impianti e alcuni spazi di servizio ausiliari (spogliatoi personale, camera mortuaria);

Sercop ha definito un progetto per la gestione dell'Hospice del Comune di Lainate, approvato con Deliberazione del Cda n. 66 del 25/10/2022, che prevede un modello di gestione integrato e coordinato con la Rsa Rsd di Lainate;

Il Consiglio Comunale di Lainate con del. n. 56 del 7/11/2022 ha affidato la gestione dell'Hospice in house a SER.CO.P., con decorrenza 1° aprile 2023;

Nel citato studio di fattibilità viene definito il modello di gestione dell'Hospice, che prevede una serie di servizi gestiti direttamente da Sercop e altri affidati mediante appalto ricalcando, in modo tutto analogo, il modello industriale della Rsa e Rsd di Lainate così come risultante dalla perizia suppletiva di variante in data 7 aprile 2022;

Considerato altresì che, in relazione alla capacità ricettiva del suddetto Hospice pari a 9 posti, non è economicamente sostenibile una gestione autonoma se non integrata con altre strutture di carattere sanitario o sociosanitario, come ampiamente documentato nel progetto di fattibilità di cui ai punti precedenti;

Considerato che i servizi da affidarsi mediante appalto, (come definiti dal citato progetto) sono supplementari rispetto a quelli inclusi nell'appalto iniziale in relazione alla richiesta pervenuta dal Comune di Lainate nel mese di maggio 2022, come sopra evidenziato;

Considerato che i servizi da affidarsi mediante appalto, (come definiti dal citato progetto) sono identici ai servizi appaltati per la gestione delle Rsa e Rsd di Lainate, collocati nella medesima struttura, e risultano non separabili dal punto di vista tecnico, in relazione all'interoperabilità degli operatori tra le diverse unità di offerta nonché alla condivisione di

tutti gli impianti tecnologici, senza introdurre significative complessità organizzative e maggiori oneri economici;

Considerato che i servizi citati già inclusi nel presente appalto sono i seguenti:

- Organizzazione e gestione di tutte le attività assistenziali della struttura che comportano l'utilizzo di personale ASA OSS
- Organizzazione e gestione di tutte le attività alberghiere cioè ristorazione, lavanderia, pulizia e portierato
- Organizzazione e gestione di tutte le attività di manutenzione ordinaria della struttura, ivi compresa la manutenzione di tutti gli impianti tecnologici e il pagamento delle utenze;

Considerato che, sia dal punto di vista dell'impiego di personale che da quello delle manutenzioni e delle utenze, la struttura Hospice non risulta separabile dalla Rsa per la quale è attivo il presente appalto, e che una eventuale separazione comporterebbe costi aggiuntivi e disfunzioni organizzative;

Preso atto che le attività e le prestazioni che si propone di affidare con la presente variante sono tutte quelle ricomprese nel capitolato approvato con Deliberazione del Cda n. 51 del 16.07.18 e devono essere eseguite secondo le disposizioni di cui agli allegati 1,2 e 3 del suddetto capitolato, e che in particolare esse consistono in:

- fornitura personale OSS: 24/h/die, indipendentemente dal tasso di occupazione dell'UdO o comunque secondo standard regionale;
- Pulizie: 4/h/die comprensivo di tutte le attrezzature e il materiale come dettagliato nel capitolato RSA – allegato 2
- Lavanderia piana + biancheria ospiti
- Materiali igienico-sanitari
- Fornitura gas medicali
- Materiali di consumo
- Pasti ospiti + eventuali dipendenti
- Manutenzione ordinaria della struttura
- Utenze per energia elettrica, gas, acqua
- Software cartella sanitaria pazienti
- Coordinamento amministrativo
- Raccolta e conferimento a smaltitore autorizzato per termodistruzione rifiuti speciali
- TARI

Considerato che il suddetto affidamento consente inoltre di applicare un unico modello organizzativo per le Unità di offerta Rsa, Rsd e Hospice integrando il personale delle diverse Udo e conseguendo significative economie nella realizzazione dei servizi;

Preso atto che il suddetto effetto non potrebbe essere conseguito attraverso la scelta di un diverso contraente soprattutto per quanto attiene all'interoperabilità del personale tra le diverse strutture, che diversamente comporterebbe inutili dannose duplicazioni dei costi;

Considerato che, oltre agli elementi citati, si sostanziano numerosi benefici ed economie di organizzazione derivanti dalla presente modifica del contratto e che per converso un

nuovo affidamento ad altra ditta comporterebbe dei consistenti malfunzionamenti organizzativi e gestionali, si fa riferimento in particolare a:

- possibilità di organizzazione dei turni in modo più efficiente e tempestivo sulle tre unità di offerta
- migliore ripartizione dei carichi di lavoro tra gli operatori dei servizi delle Udo
- formazione del personale meglio declinata rispetto alle esigenze di funzionamento della struttura

Per le considerazioni di cui sopra il sottoscritto RUP ritiene di formulare una ipotesi di modifica del contratto ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. b) del D.Lvo n. 50/2016 e s.m.i., consistente nell'affidamento alla ditta aggiudicataria del contratto per la gestione della Rsa e Rsd di Lainate dei servizi supplementari resisi necessari per la gestione dell'Hospice, secondo le medesime disposizioni e modalità previste nel capitolato d'appalto approvato Deliberazione del Cda n. 51 del 16.07.18;

I servizi supplementari richiesti alla Coop Elleuno sono:

- fornitura personale OSS: 24/h/die, indipendentemente dal tasso di occupazione dell'UdO o comunque secondo standard regionale;
- Pulizie: 4/h/die comprensivo di tutte le attrezzature e il materiale come dettagliato nel capitolato RSA – allegato 2
- Lavanderia piana + biancheria ospiti
- Materiali igienico-sanitari
- Fornitura gas medicali
- Materiali di consumo
- Pasti ospiti + eventuali dipendenti
- Manutenzione ordinaria della struttura
- Utenze per energia elettrica, gas, acqua
- Software cartella sanitaria pazienti
- Coordinamento amministrativo
- Raccolta e conferimento a smaltitore autorizzato per termodistruzione rifiuti speciali
- TARI

L'esecuzione dei suddetti servizi comporta la definizione di un onere aggiuntivo, a prezzi di mercato e in relazione alla dimensione dell'Hospice, pari € 128,00 oltre Iva al giorno ad ospite con un minimo di posti occupati riconosciuti e garantiti al giorno pari a 7,5 posti letto.

La liquidazione dei corrispettivi avverrà secondo le modalità stabilite all'art. 23 del capitolato speciale di appalto approvato con Deliberazione del Cda n. 51 del 16.07.18, che per effetto della presente modifica si ritiene così integrato:

"Art. 23 – contabilizzazione delle prestazioni e fatturazione

Lettera d. servizio Hospice

L'unità di prestazione dei servizi Hospice è la giornata assistenziale ospite. Il calcolo del corrispettivo avverrà con riferimento al prezzo della giornata assistenziale ospite fissato in € 128,00 oltre iva. Tale prezzo si intende comprensivo di tutte le prestazioni elencate al precedente punto, nonché alle disposizioni contenute nel presente capitolato. L'importo fatturabile per i servizi Hospice sarà calcolato sulla base delle giornate di presenza degli ospiti per mese, moltiplicate per il prezzo della giornata assistenziale computando un minimo di posti occupati riconosciuti e garantiti al giorno pari a 7,5 posti letto";

L'affidamento degli ulteriori servizi previsti dalla presente variante comporta un incremento dell'importo del contratto, che si sostanzia nell'aggiunta di un servizio che prevede un corrispettivo relativo alla giornata assistenziale per ospite pari a € 128,00 oltre IVA, determinando in tal modo un incremento del valore totale stimato dell'appalto come rappresentato in tabella.

Il maggior impegno economico per il periodo 1° aprile 2023 - 31 marzo 2029, conseguente a quanto sopra indicato, assomma ad € 2.522.880,00 come evidenziato in dettaglio nel seguente quadro economico di raffronto:

servizio	n. giornate 1.4.23 - 31.3.29	prezzo giornata ospite del. CdA 24/22	valore contratto prezzi del. CdA 24/22	nuovo prezzo giornata ospite dall' 1.4.23	valore contratto nuovi prezzi
rsa	229.950,00	70,00	16.096.500,00	70,00	16.096.500,00
rsd sisi 1	24.090,00	100,48	2.420.563,20	100,48	2.420.563,20
rsd sisi 2	10.950,00	87,35	956.482,50	87,35	956.482,50
rsd sisi 3	10.950,00	78,82	863.079,00	78,82	863.079,00
hospice	19.710,00			128,00	2.522.880,00
totale	275.940,00		20.336.624,70		22.859.504,70

Si determinerà inoltre, conseguentemente, una corrispondente riduzione dell'ammontare residuo degli oneri della sicurezza (fissati in sede di gara per un importo pari a € 53.000,00), da aggiungersi alla riduzione dell'importo contrattuale. Essa, applicando la medesima percentuale di incremento dell'importo del contratto di cui sopra (12,04%), ammonta ad € 3.903,96, per il periodo 1° aprile 2023 - 31 marzo 2029.

Pertanto, dalle evidenze sin qui presentate, il maggior impegno economico complessivo derivante dall'affidamento delle attività connesse all'Hospice e dettagliatamente elencate nel presente documento e dei corrispondenti oneri della sicurezza, ammonta ad € 2.530.697,92 per il periodo 1° aprile 2023 - 31 marzo 2029.

IL RUP

- richiamate le condizioni di contesto e le motivazioni sopra descritte e la normativa vigente, che consente di disporre di modifiche nel corso del periodo di efficacia dei contratti di appalto;
- dato atto che le maggiori prestazioni dovute, per un importo complessivo di € 2.530.697,92 inclusi oneri della sicurezza oltre Iva di legge, sono inquadrabili nella fattispecie della modifica dei contratti ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 in quanto determinati da servizi supplementari che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale;
- dato atto che non viene alterata la natura generale del contratto;
- dato atto che viene rispettato il limite disposto dall'art. 106, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, essendo la variazione in aumento del 5,31% del valore attuale iniziale del contratto;

ESPRIME

a seguito di approfondita istruttoria e motivato esame dei fatti, in base alle disposizioni di cui all'art. 106, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, giudizio di ammissibilità per l'approvazione della modifica del contratto in argomento.

IL RESPONSABILE UNICO
DEL PROCEDIMENTO
Dr. Guido Ciceri