



AZIENDA SPECIALE DEI COMUNI DEL RHODENSE

PER I SERVIZI ALLA PERSONA

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DELIBERAZIONE N. 35 del 15/03/2023

OGGETTO: Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate" nonché della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati, periodo 2019-2028 - CIG 75701204A5: approvazione modifica del contratto vigente derivante dalla delega della gestione dell'Hospice di Lainate

L'anno 2023, il giorno 15 del mese di Marzo alle ore 17:30, presso la sede amministrativa di Via dei Cornaggia n. 33 a Rho, convocati con mail su incarico del Presidente, i signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Presidente Primo Mauri.

Assiste, in qualità di segretaria verbalizzante, Federica Rivolta dell'Ufficio Amministrativo

Presente, in qualità di Direttore, Guido Ciceri.

Alla seduta odierna risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
MAURI PRIMO	PRESIDENTE	P
REGONDI SIMONA	CONSIGLIERE	P
PRAVETTONI MANUELA	CONSIGLIERE	P
MAGGIO DOMENICO	CONSIGLIERE	P
BIANCHI MICHELE	CONSIGLIERE	P

Componenti presenti: 5

Componenti assenti: 0

Il Presidente del CdA

AZIENDA SPECIALE DEI COMUNI DEL RHODENSE PER I SERVIZI ALLA PERSONA

Comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Nerviano, Pero, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese, Rho, Settimo Milanese, Vanzago

Sede legale e sede operativa: via Dei Cornaggia, 33 - 20017 Rho (MI)

Sito web: www.sercop.it **Tel:** 02 93207399 **Fax:** 02 93207317 **P.E.C.:** sercop@legalmail.it

C.F. P.IVA: 05728560961 **REA:** MI-1844020

Procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/16 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento di servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD "di Lainate" nonché della fornitura di prestazioni socio sanitarie e assistenziali per servizi domiciliari e altri servizi territoriali correlati, periodo 2019-2028 - CIG 75701204A5: approvazione modifica del contratto vigente derivante dalla delega della gestione dell'Hospice di Lainate

Il Direttore relaziona in merito all'iter di affidamento a SER.CO.P. della gestione dell'Hospice del Comune di Lainate.

Con Deliberazione n. 71 del 02/05/2022 la Giunta comunale di Lainate approvava un atto di indirizzo con il quale veniva richiesto a SER.CO.P. un progetto di gestione dell'Hospice di Lainate, finalizzato all'affidamento diretto della gestione all'Azienda, previo espletamento delle procedure previste dall'articolo 192 comma 2 del D.Lgs. 56/2016 e s.m.i., mediante approvazione di un apposito contratto di servizio da parte del Consiglio Comunale. Tale atto faceva seguito della richiesta di risoluzione anticipata del contratto di concessione in essere, inviata al Comune dal gestore della struttura.

Il mandato dell'Amministrazione Comunale a SER.CO.P. risulta compatibile e giustificabile sia con la natura giuridica di SER.CO.P., Azienda speciale costituita ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) a totale partecipazione pubblica, su cui il Comune di Lainate esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici e servizi (in house providing), sia con l'oggetto statutario di SER.CO.P. che, come previsto dall'art. 3 dello stesso, gestisce "servizi socio-assistenziali, socio-educativi e sociosanitari integrati, in relazione alle competenze istituzionali degli Enti soci [...] orientati alle fasce deboli della cittadinanza, e in particolare: minori; famiglie; disabili; anziani; interventi di inclusione sociale".

Successivamente alla citata deliberazione, si avviava un tavolo di confronto, nel quale il Comune di Lainate e SER.CO.P. sono stati coinvolti nella costruzione di un modello di sviluppo della gestione dell'Hospice coordinato con le unità di offerta RSA - RSD, già gestite dall'Azienda, che ha portato alla individuazione di due obiettivi generali:

- la definizione di un modello di gestione unitario tra le diverse unità di offerta che consenta di sviluppare un elevato livello di integrazione rispetto alla filiera dei servizi rivolti agli anziani non autosufficienti, pur nelle sostanziali differenze tra RSA e Hospice;
- la definizione di una ipotesi di sostenibilità e convenienza economica, maggiormente configurabile attraverso la gestione integrata delle unità di offerta.

Le riflessioni del tavolo di confronto sono confluite in un progetto per la gestione dell'Hospice del Comune di Lainate, che il Cda approvava con Deliberazione n. 66 del 25/10/2022, dando contestualmente mandato al Direttore per la sua trasmissione all'Amministrazione Comunale.

Con Deliberazione del Consiglio Comunale di Lainate n. 56 del 7/11/2022 si è preso atto del recesso del contratto stipulato tra il Comune e la Cooperativa Sociale Elleuno concessionaria dell'Hospice e allo stesso tempo si è proceduto all'affidamento in house della gestione dell'Hospice all'Azienda Speciale Consortile SER.CO.P. con decorrenza 1° aprile 2023.

L'elemento chiave su cui si basa il modello gestionale proposto da SER.CO.P., come sottolineato anche nella "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per l'affidamento in house della gestione della struttura all'azienda speciale" (allegata alla Deliberazione n. 56), è rappresentato dall'integrazione tra le diverse unità d'offerta presenti nella medesima area ed adiacenti tra loro, Hospice e RSA, già di titolarità quest'ultima dell'azienda dal 2019, in forza del contratto di servizio vigente. Tali strutture, peraltro condividono gli impianti e alcuni spazi di servizio ausiliari (spogliatoi personale, camera mortuaria) (vedasi Planimetria Hospice in allegato).

L'obiettivo di questa integrazione è di sviluppare sinergie:

- dal punto di vista dell'offerta dei servizi alle persone, consentendo di destinare all'unità di offerta più appropriata i pazienti che presentano condizioni borderline tra ricovero RSA e cure palliative, all'interno della stessa struttura;
- dal punto di vista dell'equilibrio economico mediante la realizzazione di alcune economie di scala che si auspica consentano di mantenere la sostenibilità economica mediante un equilibrio tra costi e ricavi imputabili alla struttura.

In particolare si ritiene opportuno ricondurre l'Hospice al medesimo modello industriale di RSA e RSD, con un mix di interventi diretti da parte di SER.CO.P., gestiti con personale proprio, e una quota di servizi in appalto.

Il progetto prevede la gestione diretta in capo a SER.CO.P. delle attività sanitarie e socio-sanitarie (medici infermieri, assistenti sociali, psicologi) e l'affidamento in appalto dell'organizzazione e gestione di tutte le attività assistenziali (personale e OSS), alberghiere (ristorazione, lavanderia, pulizia e portierato) e di manutenzione ordinaria della struttura (comprese le manutenzioni di tutti gli impianti tecnologici e il pagamento delle utenze).

Le attività che si intendono esternalizzare sono quindi le medesime che formano oggetto del contratto d'appalto attualmente in vigore per la gestione delle RSA e RSD, affidato, a esito di procedura aperta in ambito UE ai sensi degli artt. 35 e 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. alla Ditta Coop. Sociale ELLEUNO (Casale Monferrato) P.IVA: 01776240028.

Dal contratto d'appalto, infatti, che originariamente comprendeva tutti i servizi necessari al funzionamento delle strutture, assistenza all'ospite, medico-infermieristici e socio assistenziali, alberghieri e di manutenzione ordinaria, sono stati scorporati, rispettivamente con perizie di variante in diminuzione, di cui alle Deliberazioni CDA n. 36 del 24/05/2021 e n. 19 del 20/04/2022, il servizio infermieristico e l'assistenza medica, fisioterapica e riabilitativa, nonché l'acquisizione dei farmaci, che sono stati assunti direttamente da SER.CO.P.

Dalla scelta strategica di ricondurre ad un unico ente gestore le unità site in viale Marche (RSA, RSD e Hospice), ricomponendo in capo a SER.CO.P. tutte le funzioni relative ai ruoli sanitari e socio sanitari, discende l'opportunità di affidare i restanti servizi socioassistenziali, alberghieri e manutentivi al medesimo gestore di tali servizi presso la RSA e RSD, secondo la logica di un progetto unitario e con lo scopo di realizzare economie derivanti dalla condivisione dei costi tra le strutture.

L'art. 1 del capitolato d'appalto della RSA già prevedeva a tal proposito l'impegno dell'aggiudicatario a subentrare nell'intesa sottoscritta tra i gestori delle strutture RSA e RSD ed Hospice.

I servizi da affidarsi mediante appalto di cui al citato progetto, assumono, come meglio illustrato nella relazione del RUP, natura di servizi supplementari rispetto a quelli inclusi nell'appalto in essere, in quanto sono identici ai servizi appaltati per la gestione delle RSA e RSD di Lainate, collocati nella medesima struttura, e risultano non separabili dal punto di vista tecnico, in relazione all'interoperabilità degli operatori tra le diverse unità di offerta nonché alla condivisione di tutti gli impianti tecnologici, senza introdurre significative complessità organizzative e maggiori oneri economici.

Inoltre, sia dal punto di vista dell'impiego di personale che da quello delle manutenzioni e delle utenze, la struttura Hospice non risulta separabile dalla RSA per la quale è attivo il contratto di appalto, e ne deriva che una eventuale separazione comporterebbe costi aggiuntivi e disfunzioni organizzative.

Per tutto quanto sopra premesso si ravvisano i presupposti di cui all'art. 106, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in materia di modifica del contratto in corso di efficacia per servizi supplementari.

A tal proposito l'art. 39 comma 2 lettera a) del capitolato d'appalto della RSA prevede che, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., la Stazione Appaltante possa ammettere variazioni al contratto, tra gli altri:

- a) per servizi o forniture, supplementari da parte del contraente originale, che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale, ove un cambiamento del contraente produca entrambi i seguenti effetti, qualora l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50% del valore del contratto iniziale:
 - risulti impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale;
 - comporti per l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore notevoli disagi o una consistente duplicazione dei costi.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Sentita la relazione del Direttore e richiamato il Progetto per la gestione dell'Hospice del Comune di Lainate;
- Richiamato il Progetto per la gestione dell'Hospice del Comune di Lainate,
- Richiamato lo Statuto aziendale approvato con Deliberazione dell'Assemblea consortile n. 2 del 07/02/2020;
- Vista la Deliberazione della Giunta Comunale di Lainate n. 56 del 7/11/2022;
- Richiamato il contratto di Servizio tra SER.CO.P. e il Comune di Lainate, approvato in schema con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 12 del 05/07/2018 e approvato dal Comune di Lainate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 02/07/2018 per il periodo 2018-2027;
- Vista la Deliberazione del CDA n. 91 del 19/12/2018 di affidamento della gestione dei servizi sociosanitari, assistenziali, alberghieri e manutentivi necessari per il funzionamento delle RSA e RSD di Lainate;
- Viste le Deliberazioni del Cda n. 36 del 24/05/2021 e n. 19 del 20/04/2022 di approvazione delle varianti relative al contratto per la gestione delle RSA e RSD di Lainate;
- Vista la relazione tecnica ed economica sui presupposti e ammissibilità della modifica contrattuale in oggetto elaborata dal Responsabile del procedimento (allegato 2);
- Preso atto che la suddetta modifica dell'importo contrattuale non altera la natura generale del contratto in essere e comporta una variazione in aumento del 5,31% del valore attuale iniziale del contratto, per un importo di € 2.530.697,92 inclusi oneri della sicurezza oltre IVA di Legge, come evidenziato nel quadro comparativo di raffronto di cui alla relazione del Rup (allegato 2), per il 1° aprile 2023 - 31 marzo 2029;
- Visto l'art. 106 comma 1 lett. b) punti 1 e 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Visto l'art. 1661 comma 1 del Codice Civile;
- Accertata la propria competenza a deliberare in materia ai sensi dell'art. 31 dello Statuto;
- Con voti unanimi, espressi per alzata di mano.

DELIBERA

- 1) Di prendere atto della relazione di modifica al contratto per la gestione delle RSA e RSD di Lainate, derivante dalla delega della gestione dell'Hospice di Lainate da parte dell'amministrazione comunale, autorizzata dal Responsabile unico del procedimento;
- 2) Di approvare il documento "relazione tecnica ed economica sui presupposti e ammissibilità della modifica contrattuale in oggetto elaborata dal Responsabile del procedimento" che, allegato al presente atti, ne costituisce parte integrante e sostanziale.

ALLEGATI

1. Planimetria Hospice
2. Relazione tecnica ed economica sui presupposti e ammissibilità della modifica contrattuale in oggetto elaborata dal Responsabile del procedimento