



AZIENDA SPECIALE DEI COMUNI DEL RHODENSE

PER I SERVIZI ALLA PERSONA

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DELIBERAZIONE N. 21 del 12/04/2021

OGGETTO: Servizio trasporto e accompagnamento utenti disabili, procedura ristretta in ambito UE con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, periodo agosto 2018 - agosto 2021: proroga del contratto in essere per il periodo agosto 2021 - agosto 2022

L'anno 2021, il giorno 12 del mese di Aprile alle ore 16:45, presso la sede amministrativa di Via dei Cornaggia n. 33 a Rho, convocati con mail su incarico del Presidente, i signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Presidente Primo Mauri.

Assiste, in qualità di segretaria verbalizzante, Federica Rivolta dell'Ufficio Amministrativo

Presente, in qualità di Direttore, Guido Ciceri.

Alla seduta odierna risultano:

COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
MAURI PRIMO	PRESIDENTE	P
REGONDI SIMONA	CONSIGLIERE	P
PRAVETTONI MANUELA	CONSIGLIERE	P
MAGGIO DOMENICO	CONSIGLIERE	P
PERLA MICHELE	CONSIGLIERE	P

Componenti presenti: 5

Componenti assenti: 0

Il Presidente del CdA

PRIMO MAURI

AZIENDA SPECIALE DEI COMUNI DEL RHODENSE PER I SERVIZI ALLA PERSONA

Comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Nerviano, Pero, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese, Rho, Settimo Milanese, Vanzago

Sede legale e sede operativa: via Dei Cornaggia, 33 - 20017 Rho (MI)

Sito web: www.sercop.it Tel: 02 93207399 Fax: 02 93207317 P.E.C.: sercop@legalmail.it

C.F. P.IVA: 05728560961 REA: MI-1844020

Servizio trasporto e accompagnamento utenti disabili, procedura ristretta in ambito UE con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, periodo agosto 2018 - agosto 2021: proroga del contratto in essere per il periodo agosto 2021 - agosto 2022

Il servizio di trasporto e accompagnamento delle persone disabili residenti nei Comuni del Rhodense rientra nella rete degli interventi in campo sociale finalizzati a permettere alle persone con bisogni speciali, che non risultino in grado di servirsi dei normali mezzi pubblici, di raggiungere la massima autonomia possibile e partecipare alla vita della collettività. La finalità principale del servizio è quella di consentire a tutti gli utenti interessati di raggiungere le strutture a carattere assistenziale, educativo, formativo, socio-sanitario e sanitario, nonché i luoghi di lavoro e associazioni per il tempo libero pomeridiano, superando le barriere di movimento e di accesso e valorizzando il trasporto come momento relazionale ed educativo.

Il servizio, erogato a favore degli utenti dei Comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Pero, Pogliano M.se, Pregnana M.se, Rho e Settimo M.se, è gestito da una ATI costituita tra le cooperative: Il Grappolo di Lainate (capofila), Serena di Lainate, Solidarietà e Servizi di Busto Arsizio e Servizi Associati di Spinea (VE), alla quale il servizio è stato aggiudicato nell'anno 2015, per un triennio, a esito di una gara europea mediante procedura ristretta a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del D.Lgs. 163/06 (Codice degli appalti allora vigente).

Ricorrendone le condizioni e in considerazione della professionalità, competenza ed affidabilità mostrata dal gestore del servizio nel corso del triennio, si è proceduto, con Deliberazione del CDA n. 60 del 24/07/2018, ai sensi dell'art. 57 comma 5 b) del D.Lgs. 163/06, al rinnovo del contratto per il periodo agosto 2018 - agosto 2021, come previsto all'art. 2 del Capitolato d'appalto relativo alla gara.

Il contratto ha avuto decorrenza dal 08/08/2018 ed è ad oggi in corso, essendo prevista la sua naturale scadenza il giorno 07/08/2021.

Il principale strumento di programmazione delle attività oggetto del servizio è costituito dal Piano Trasporti, attraverso il quale viene effettuato il matching tra i mezzi utilizzati e i servizi di destinazione e gli orari di massima di andata e ritorno dell'utenza.

A causa dell'emergenza epidemiologica, a partire dalla fine del febbraio 2020, tale Piano ha subito un drastico ridimensionamento, in concomitanza con la chiusura degli istituti scolastici e la sospensione delle attività dei centri terapeutici per minori. In seguito il lock down generalizzato, ha comportato da un lato la chiusura della quasi totalità dei centri diurni serviti e dall'altro la volontaria sospensione del servizio richiesta dalle famiglie e dalle comunità residenziali (come meglio specificato nella Relazione della Responsabile di servizio di cui all'allegato 1).

L'aggravarsi dello stato di emergenza ha reso pertanto necessaria una rimodulazione del Servizio, ai sensi del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, che all'art. 48 autorizzava espressamente le pubbliche amministrazioni, per i servizi ivi descritti, al pagamento ai gestori privati dei suddetti servizi delle prestazioni convertite in altra forma, previa coprogettazione coi medesimi e subordinatamente alla verifica dell'effettivo svolgimento dei servizi medesimi.

Con Determinazione Dirigenziale n. 162 del 14/04/2020 "Emergenza Coronavirus-Presa d'atto della co-progettazione per la rimodulazione dei servizi di trasporto e accompagnamento utenti disabili e anziani ai sensi dell'art. 48 DL 18 del 17 marzo 2020 e conseguenti modifiche al contratto vigente" si disponeva la prosecuzione a regime ridotto del servizio di trasporto collettivo per gli utenti in carico verso i centri diurni ancora attivi.

In seguito, con Deliberazione del CdA di SER.CO.P. n. 31 del 04/05/2020, si approvava la relazione sulle attività e i servizi rimodulati per COVID19, dando atto delle modalità di riconversione delle prestazioni, rese necessarie per adempiere alle disposizioni normative e, al contempo, assicurare gli interventi ai cittadini-utenti, nel rispetto delle norme di sicurezza e del distanziamento sociale, soprattutto per gli interventi caratterizzati da particolare intensità delle relazioni educative.

Nei mesi successivi, il susseguirsi delle disposizioni emanate dagli organi amministrativi centrali e regionali, in particolare i Dpcm del 20 marzo, 26 aprile, 17 maggio, 7 settembre e 3 novembre e l'Ordinanza di Regione Lombardia n. 538 del 30 aprile, hanno richiesto al servizio un costante adeguamento delle procedure di accesso e revisione dei protocolli di sicurezza al fine di garantire la massima sicurezza alle persone trasportate e ai loro accompagnatori.

L'andamento altalenante delle domande da parte delle famiglie, l'incertezza delle frequenze di apertura dei Centri e le variazioni della capienza consentita sui mezzi, a seconda dell'evolversi della pandemia, ha reso sempre più complessa la valutazione di fattibilità degli accompagnamenti, con notevole aumento delle attività dedicate alla programmazione.

È prevedibile che questa elevata instabilità prosegua ancora almeno per tutto il 2021, rendendo difficilmente prospettabile una programmazione del Piano Trasporti con orizzonte superiore alle due settimane, a fronte invece della consueta programmazione su anno di servizio, da fine agosto a inizio agosto successivo, e soggetta a modifiche prevedibili in quanto concentrate in periodi identificabili dell'anno.

L'aleatorietà del quadro di riferimento sopra descritto non consente di delineare in un capitolato di gara, le

modalità precise di svolgimento del servizio ed i volumi dell'attività, dipendendo gli stessi dalle variabili legate alle aperture dei centri, al numero di utenti trasportabili e alle frequenze delle tratte da assicurare, in conformità alle misure di sicurezza che andranno garantite in futuro.

Stante le condizioni di contesto una proroga della durata di 12 mesi, termine massimo previsto all'art. 2 del capitolato di gara, consentirebbe di collocare temporalmente la nuova procedura di gara in un contesto di minore incertezza, oltre ad essere coerente con la programmazione del servizio, in considerazione dei calendari di apertura delle strutture e dei centri di destinazione. Non sarebbe infatti sensato procedere ad una proroga breve, che potrebbe comportare, a esito della gara, con l'eventuale subentro di un nuovo gestore in corso di anno di servizio, la discontinuità delle relazioni educative.

Tutto quanto sopra premesso, si propone di prorogare il contratto per la gestione del servizio trasporto e accompagnamento utenti disabili, in scadenza ad agosto 2021, per il periodo agosto 2021 - agosto 2022.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Richiamate le seguenti Deliberazioni del CDA
 - n. 67 del 15/07/2015, con la quale venivano approvati i verbali di gara e aggiudicato l'appalto per il servizio in oggetto all'ATI fra IL GRAPPOLO Soc. Coop. Soc. (mandataria) P.IVA: 03309850968, SERENA Soc. Coop. Soc. (mandante) P.IVA: 03309870966, SOLIDARIETA' E SERVIZI Coop. Sociale (mandante) P.IVA: 00782980122 e COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. Soc. Coop. a r.l. (mandante) P.IVA: 01898930274;
 - n. 60 del 24/07/2018 di rinnovo del contratto, mediante ripetizione, alle medesime condizioni e per un ulteriore triennio massimo, ai sensi dell'art. 57 comma 5 b) del D.Lgs. 163/06;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 274 del 21/08/2018 di variante a contratto in esecuzione ai sensi dell'art. 311 del DPR. 5/10/2010 n. 207 per il trasporto degli utenti con disabilità residenti a Lainate presso le strutture frequentate e site nel Comune medesimo;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 307 del 28/09/2018 di variante a contratto in esecuzione ai sensi dell'art. 311 del DPR. 5/10/2010 n. 207 per il trasporto e accompagnamento degli utenti con disabilità e/o a ridotta autonomia negli spostamenti, residenti a Pero, presso luoghi di interesse comunali individuati dall'Amministrazione;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 162 del 14/0/2020 "Emergenza Coronavirus-Presa d'atto della co-progettazione per la rimodulazione dei servizi di trasporto e accompagnamento utenti disabili e anziani ai sensi dell'art. 48 DL 18 del 17 marzo 2020 e conseguenti modifiche al contratto vigente"
- Vista la Deliberazione del CdA n. 31 del 04/05/2020 di approvazione della relazione sulle attività e i servizi di SER.CO.P. rimodulati per COVID19;
- Vista la Relazione della Responsabile del Servizio che descrive puntualmente le ricadute della pandemia rispetto alla gestione del servizio e rappresenta le criticità nella definizione di una nuova gara e relativo capitolato nell'attuale condizione di incertezza rispetto allo sviluppo futuro del servizio (allegato 1);
- Preso atto che, per quanto in premessa, la perdurante aleatorietà del quadro di riferimento e la frequente sopravvenienza di disposizioni legislative, regolamentari, o provvedimenti di autorità ed enti preposti, determinano una continua necessità di riarticolazione del servizio;
- Preso atto dell'insussistenza dei presupposti per elaborare un capitolato di gara, dipendendo lo stesso da una serie di variabili non allo stato prevedibili, quali le modalità di svolgimento del servizio ed i volumi dell'attività;
- Considerato che si reputa opportuno, alla luce delle precedenti considerazioni, disporre una proroga del contratto;
- Visto l'art. 2 del capitolato speciale d'appalto relativo alla gara, il quale prevede che "La ditta si impegna comunque, a richiesta di questa amministrazione da inviarsi almeno tre mesi prima della scadenza, ad assicurare il servizio per un periodo minimo di 4 mesi e massimo di un anno";
- Ritenuto adeguato disporre una proroga della durata di 12 mesi, da agosto 2021 ad agosto 2022, in quanto funzionale al miglior perseguimento dell'interesse degli utenti e coerente ad una tempestiva attività di programmazione del servizio;
- Visto che la proroga produce come solo effetto il differimento dell'originario termine di conclusione del contratto, rimanendo i servizi affidati conformi al progetto dell'appalto già aggiudicato e le condizioni economiche le medesime del contratto in essere;
- Vista la disponibilità alla proroga del contratto manifestata dalla Cooperativa IL GRAPPOLO di Lainate, in qualità di capogruppo dell'ATI fra IL GRAPPOLO Soc. Coop. Soc. (mandataria) P.IVA: 03309850968, SERENA Soc. Coop. Soc. (mandante) P.IVA: 03309870966, SOLIDARIETA' E SERVIZI Coop. Sociale (mandante) P.IVA: 00782980122 e COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI

ASSOCIATI C.S.S.A. Soc. Coop. a r.l. (mandante) P.IVA: 01898930274, attuale affidataria del servizio (Prot. SER.CO.P. n. 3080 del 06/04/2021);

- Dato atto che la proroga del servizio per il periodo agosto 2020 - agosto 2021, ammonta ad Euro 1.548.239,52 oltre IVA;
- Accertata la propria competenza a deliberare in materia ai sensi dell'art. 31 dello Statuto;
- Con voti unanimi, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) Di approvare e fare proprie le motivazioni e le deduzioni di cui in premessa;
- 2) Di prendere atto della disponibilità alla proroga del servizio di trasporto e accompagnamento utenti disabili manifestata dalla Cooperativa IL GRAPPOLO di Lainate, in qualità di capogruppo dell'ATI fra IL GRAPPOLO Soc. Coop. Soc. (mandataria) P.IVA: 03309850968, SERENA Soc. Coop. Soc. (mandante) P.IVA: 03309870966, SOLIDARIETA' E SERVIZI Coop. Sociale (mandante) P.IVA: 00782980122 e COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. Soc. Coop. a r.l. (mandante) P.IVA: 01898930274, attuale affidataria del servizio (Prot. SERCOP n. 3080 de 06/04/2021), per il periodo agosto 2021 - agosto 2022;
- 3) Di disporre la proroga del contratto per la gestione del Servizio di trasporto e accompagnamento utenti disabili per il periodo agosto 2021 - agosto 2022, per un importo presunto massimo pari ad Euro 1.548.239,52 oltre IVA

ALLEGATI

-
1. Relazione Responsabile del servizio
 2. Comunicazione disponibilità alla proroga dell'appaltatore